

Toelichting

De wijzigingen zijn geel gearceerd, toelichtingen staan in cursief. Als sprake is van een beleidswijziging dan staat dat vermeld in de toelichting. In de meeste gevallen betreft het verduidelijking of aanvulling op staand beleid.

De indeling is zo veel mogelijk op onderwerp: Vaststellen, Civiel/Bestuur en Strafzaken.

Nr	Werkinstructie		Versie oud	Versie nieuw	Datum
01	Art. 01 Bvr begripsbepaling en	Procedure Een procedure is een civielrechtelijke of bestuursrechtelijke zaak die bij een bepaalde (rechterlijke) instantie aanhangig is gemaakt (art. 1 sub b onder 1 Bvr). <i>Voorbeeld KNVB zaken</i> Een arbitragecommissie [LINK Achtergrondinfo Arbitrage/Beroep] bij de KNVB is een instantie die als procedure-instantie is aan te merken. Een procedure bij zo'n arbitragecommissie, is een procedure als bedoeld in artikel 1 Bvr. Een beroepscommissie [LINK Achtergrondinfo Arbitrage/Beroep] bij de KNVB is géén arbitragecommissie of wettelijk geregelde klachtinstantie. Een zaak die bij deze beroepscommissie(s) aanhangig wordt gemaakt is daarom geen procedure als bedoeld in artikel 1 Bvr, maar een advieszaak. <i>Zie Bijlage 1. Achtergrondinfo Arbitrage/Beroep</i>	2.13	2.14	01-07-2025
02	Art 05 Bvr Asielprocedure (V060 reeks)	Buiten behandeling stelling art. 30c Vw Bij een buiten behandeling stelling op grond van artikel 30c Vw stel je een vergoeding vast van 9 punten (artikel 5 Bvr). De vergoeding van de werkzaamheden van de advocaat voor de behandeling van de asielaanvraag in de AA (spoor 4) ziet op een fase(n)vergoeding, ongeacht de uitkomst van de procedure of het eindbesluit van de IND. Alleen de werkzaamheden van de advocaat voor de behandeling van de asielaanvraag in de Dublinprocedure (spoor 1) of in de Veilig landprocedure (spoor 2) die wordt afgesloten met een beschikking op grond van art. 30c Vw vergoed je met zaakcode V041 (9 punten). Dit doe je met een CA berekening omdat de zaakcode niet kan worden aangepast. Let op: Als na een Dublinprocedure een voornemen tot buitenbehandelingstelling op grond van 30c Vw volgt,	2.02	2.03	01-07-2025

		waarbij de rechtzoekende met onbekende bestemming is vertrokken (MOB), dan is sprake van herleving van de procedure. Je toetst of er nog contact met rechtzoekende is en of er gronden zijn. Als er contact met rechtzoekende is en de IND behandelt de aanvraag voor de eerste keer inhoudelijk dan is een tweede V060-toevoeging mogelijk. Is het contact met rechtzoekende verbroken dan ontbreekt een procesbelang en vergoed je niet met zaakcode V041.			
03	V060 A.A.-procedure (per 1 september 2011)	Tweede of volgende aanvragen asiel (...) Na de Afdelingsuitspraak van 4 maart 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:881) is het indienen van een nieuwe asielaanvraag niet meer noodzakelijk. Je verstrekt voor dit procedureverloop nog steeds een tweede V060. Zie de nieuwsbrief van 9 oktober 2024. Als na een Dublinprocedure een voornemen tot buiten behandeling stelling op grond van 30c Vw volgt omdat de rechtzoekende met onbekende bestemming is vertrokken (MOB), dan toets je of er nog contact met rechtzoekende is en of er gronden zijn. Is het contact met rechtzoekende verbroken dan ontbreekt een procesbelang en wijs je de aanvraag af met tekstcode 185 (ongegrond).	2.23	2.24	01-07-2025
04	Art. 21 Bvr Samenhang in strafzaken	<i>Verknochtheid is niet mogelijk enkel vanwege rechten gedetineerde. Vervangen door het algemeen beleid bij hetzelfde onderliggend feitencomplex.</i> Samenhang beklagzaken gedetineerden (Z080) Er is kan sprake zijn van samenhang wanneer beklagzaken gevoegd, gelijktijdig of –nagenoeg– aansluitend ter zitting worden behandeld. De zaken zijn verknocht vanwege hun grondslag in de rechten van de gedetineerde. Je neemt aan dat sprake is van verknochtheid als het onderliggende feitencomplex nagenoeg hetzelfde is en de rechtsvragen niet al te zeer uiteenlopen.	2.15	2.16	01-07-2025
05	Art. 23/23a Bvr Strafpiket	Benodigde stukken / informatie • verklaring optreden strafpiket • (...) • bij ZSM afdoeningbijstand: een strafbeschikking, een schikkingsvoorstel of een ander bewijsstuk waaruit ZSM blijkt (...) ZSM-Afdoeningsbijstand Een verdachte van een misdrijf die volgens ZSM (Zorgvuldig, Snel, Op maat) wordt behandeld heeft de mogelijkheid om voorafgaand aan het uitvaardigen van	2.23	2.24	01-07-2025

		een OM-strafbeschikking gesubsidieerde rechtsbijstand van een advocaat te krijgen. Je kent hiervoor 2,5 punt toe. voor bijstand voorafgaand aan het opleggen van een OM strafbeschikking (directe executie). Een verdachte kan nooit een boete betalen zonder dat een advocaat is geraadpleegd en deze eerst consult heeft verleend. Zie ook de Beleidsregel afdoeningsbijstand op ZSM locaties. In het geval van een bestaande piketmelding kan de advocaat de ZSM-afdoeningsbijstand declareren onder de piketmelding. Een ZSM-afdoening kan ook plaatsvinden zonder dat er sprake is geweest van een voorafgaande piketmelding. In dergelijke gevallen kan de Officier van Justitie rechtstreeks telefonisch contact opnemen met een advocaat. De betreffende advocaat kan vervolgens via helpdeskpiket@rvr.org een meldingsverzoeknummer aanvragen. (...) Standaardconsult ontboden verdachte voorafgaand aan de oplegging van een bij strafbeschikking Je kent 1 punt toe voor de rechtsbijstand aan de ontboden verdachte (pdf, 200 kB) voorafgaand aan het verhoor bij de officier van justitie in het kader van de oplegging van een strafbeschikking. Zie ook de Beleidsregel consult ontboden verdachte artikel 257c Sv. Standaardconsult geldt vanaf 1 april 2021 ook bij toegezonden OM strafbeschikkingen via het CJIB (alleen misdrijven). Je kent 1 punt toe voor standaardconsult [LINK Achtergrondinformatie] in de volgende twee situaties: - Rechtsbijstand aan de ontboden verdachte voorafgaand aan het verhoor bij de officier van justitie in het kader van de oplegging van een strafbeschikking. Zie ook de Beleidsregel consult ontboden verdachte artikel 257c Sv; - Advies binnen de verzetstermijn bij rechtstreeks door het CJIB aan de rechtzoekende toegezonden strafbeschikkingen (alleen misdrijven). [Achtergrondinformatie standaardconsult Het standaard consult is bedoeld om de ontboden verdachte, zoals bedoeld in art. 257c Sv, te informeren over de gevolgen van de OM-strafbeschikking en de mogelijkheid om daartegen in verzet te gaan. Het consult versterkt de rechtsbescherming en vindt plaats			
--	--	---	--	--	--

		voorafgaand aan het verhoor door de officier van justitie. Het standaard consult wordt verleend in de periode gelegen tussen de uitnodiging voor de hoorzitting en de datum van de daadwerkelijke hoorzitting bij het OM. De regeling geldt vanaf april 2021 ook voor een strafbeschikking die door het CJIB rechtstreeks aan de rechtzoekende is toegezonden. Dit geldt enkel voor misdrijven. In het geval van een reeds ontvangen strafbeschikking dient het consult binnen de lopende verzetstermijn te worden aangeboden.]			
06	High Trust Steekproefcontrole	Welke stukken zijn er nodig bij de steekproeven (...) Straf: • Verklaring optreden strafpiket inclusief stempel of handtekening RC. • Als de bijstand telefonisch heeft plaatsgevonden, dan het meldingsformulier. • Eventueel een ander bewijsstuk, zoals het proces-verbaal van het verhoor, waaruit de bijstand blijkt. • bij ZSM afdoeningbijstand: een strafbeschikking, een schikkingsvoorstel of een ander bewijsstuk waaruit ZSM blijkt	2.07	2.08	01-07-2025
07	Financiële beoordeling Algemeen	Vermogen Als het fiscaal vermogen van rechtzoekende meer bedraagt dan het drempelbedrag, is er geen recht op toevoeging. Dit drempelbedrag wordt jaarlijks geïndexeerd. Bij een fiscale partner [LINK BD Fiscaal partnerschap-Wanneer ben ik fiscaal partner?] geldt een dubbel drempelbedrag. Op de financiële afwijzing wordt het volledige vermogen vermeld, als dit boven het drempelbedrag uitkomt. N.B. De Raad voert geen fiscale beoordeling uit maar gaat uit van het verzamelinkomen zoals dat bij de Belastingdienst bekend is. Oud beleid Voor aanvragen toevoeging tot 1 januari 2023 sloten we voor het peiljaar aan bij het fiscale vermogensbegrip uit de Wet op de inkomstenbelasting. Indien dit vermogen of de grondslag meer bedroeg dan het heffingvrije vermogen, bestond er geen recht op toevoeging.	1.21	1.22	01-07-2025
08	Financiële beoordeling - Laagste eigen	Minnelijke schuldregeling (Msnp) Vanaf het moment dat een Msnp van toepassing is, geldt de laagste eigen bijdrage (art. 4 lid 1 sub d Bebr). De Msnp is van toepassing bij een	2.09	2.10	01-07-2025

	bijdrage (art. 4 Bebr)	schuldbemiddeling of saneringskrediet(lening). De rechtzoekende dient de toepassing van de minnelijke schuldregeling aan te tonen met een (kopie) van het besluit van de schuldhelpverlener waarbij iemand tot de schuldhelpverlening wordt toegelaten . Deze beschikking treedt in de plaats van "[...] ondertekend door alle schuldeisers [...]."			
09	Peiljaarverlegging	Toelichting formulier PJV (...) U krijgt geen gesubsidieerde rechtsbijstand als er te veel vermogen is. Daarvan is sprake als het vermogen in box 3 hoger is dan € 33.748 (als u alleenstaand bent of een gezamenlijke huishouding voert met een partner die niet uw fiscale partner is) of € 67.496 (als u een gezamenlijke huishouding voert met een partner die ook uw fiscale partner is). Bij een gezamenlijke huishouding telt ook het vermogen van de partner of huisgenoot mee. Hebt u (of uw partner) minderjarige kinderen op 1 januari 2023, dan telt ook het vermogen van deze kinderen mee. N.B. De Raad voert bij de aanvraag toevoeging geen fiscale beoordeling uit maar gaat uit van het verzamelinkomen zoals dat bij de Belastingdienst bekend is. [Definitie Fiscaal partner opnemen in het PDF-formulier Peiljaarverlegging en de toelichting, zowel in de papieren als de digitale versie]	-	-	-
10	Resultaatbeoordeling	Zaak geëindigd (...) Zijn echter na de schikking of uitspraak nog werkzaamheden door de advocaat verricht voor het rechtsbelang waarvoor de toevoeging is verleend, dan omvat de resultaatsbeoordeling ook deze werkzaamheden. Er is dan namelijk een directe relatie tussen de verleende rechtsbijstand en de opbrengst uitkomsten van de zaak en de verlening van de rechtsbijstand (zie ook onder Berekening resultaat, Algemeen). (...) Berekening resultaat <i>Algemeen</i> 1. Er moet een directe relatie zijn tussen de verleende rechtsbijstand en de opbrengst uitkomsten van de zaak en de verlening van de rechtsbijstand. Je houdt geen rekening met ander vermogen, positief of negatief.	2.03	2.04	01-07-2025
11	E010 geschillen m.b.t. het erfrecht	Algemeen De code gebruik je voor geschillen met betrekking tot het erfrecht. Je beoordeelt of de rechtsbijstand van	2.08	2.09	01-07-2025

		een advocaat noodzakelijk is. Uit de aanvraag moet blijken wat het geschil is, welke werkzaamheden de advocaat gaat verrichten en wat rechtzoekende zelf gedaan heeft. Als niet direct de noodzaak van een advocaat duidelijk blijkt, maak je de aanvraag onvolledig met tekstcode 025. Notaris/voorliggende voorziening Voor het verzamelen van informatie en advies over de erfenis zonder geschil, verstrek je geen toevoeging. Daarvoor is de notaris de voorliggende voorziening. Deze aanvraag wijs je af met tekstcode 150. Akte nalatenschap/zelfredzaamheid Voor het ex artikel 4:190 en 4:191 BW verkrijgen van de akte nalatenschap, bij het beneficiair aanvaarden of verwerpen van de erfenis, verstrek je geen toevoeging. Rechtzoekende kan deze akte zelf bij de griffie van de rechtbank aanvragen. Je wijst de aanvraag af met tekstcode 130 (zelfredzaamheid). Executeur (...) Als is bepaald dat de kosten van de executeur moeten worden vergoed uit de erfenis, dan wijs je de toevoegaanvraag af met de volgende tekst: 'De kosten van de executeur in deze kwestie dienen voldaan te worden uit de boedel (artikel 1 lid 1 Wrb en artikel 12 lid 1 Wrb).'			
12	O033 Minnelijke schuldregeling/ Wsnp	3. Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp) Aanvraag Verzoek toelating tot de Wsnp (art. 284 Fw, geen toevoeging) Je verstrekt geen toevoeging voor de aanvraag Wsnp (art. 284 Fw). Rechtsbijstand door een rechtsbijstandverlener is niet vereist. Rechtzoekende kan zelf een verzoek voor toelating tot de Wsnp opstellen en indienen bij de rechtbank. Je wijst de aanvraag toevoeging af met tekstcode 130 (zelfredzaamheid). Je verstrekt een toevoeging voor een verzoek toelating Wsnp uitgevoerd door een advocaat of door een Wsnp-bewindvoerder, die deelneemt aan de Regeling toevoeging bewindvoerders Wsnp III (RtbwIII). Zie werkinstructie O034 [LINK]. Je verstrekt geen toevoeging als de advocaat/Wsnp-bewindvoerder niet deelneemt aan de Regeling. Omzetting faillissement in Wsnp (art. 15b, geen toevoeging)	5.05	5.06	01-07-2025

		Je verstrekt geen toevoeging voor een verzoek omzetting faillissement naar Wsnp (art. 15b Fw) en art. 284 Fw opheffing faillissement onder gelijktijdig uitspreken van de Wsnp.) Een rechtzoekende kan dit verzoek zelf voorleggen bij de rechtbank. Je wijst de aanvraag toevoeging af met tekstcode 130 (zelfredzaamheid). Uitzondering: aanvragen van deelnemers aan de Regeling pilot toevoeging verzoek toelating Wsnp. Je verstrekt een toevoeging voor een verzoek omzetting faillissement naar Wsnp (art. 15b Fw) uitgevoerd door een advocaat of door een Wsnp-bewindvoerder, die deelneemt aan de Regeling toevoeging bewindvoerders Wsnp III (RtbwIII). Zie werkinstructie O034 [LINK]. Je verstrekt geen toevoeging als de advocaat/Wsnp-bewindvoerder <i>niet</i> deelneemt aan de Regeling.			
13	O034 Regeling toevoeging bewindvoerders Wsnp III	1.3 Toevoegbeleid 1.3.1. Algemeen De Wsnp-bewindvoerder die deelneemt aan deze regeling kan één toevoeging aanvragen voor het voeren van de volgende verzoekschriftprocedures: • een verzoek toelating Wsnp [11]; (...) Onder een verzoek toelating Wsnp zoals bedoeld in artikel 5 lid 1 onder a van de Regeling toevoeging bewindvoerders Wsnp III, wordt tevens verstaan een omzettingsverzoek faillissement naar Wsnp [LINK O033, H3]. De Wet op de Rechtsbijstand (Wrb) en het door de Raad gehanteerde beleid zijn van overeenkomstige toepassing op de regeling. (...) 1.3.5 Bereik en rechtsbelang (geen afzonderlijke toevoeging) Zie Kenniswijzer O033 Minnelijke schuldregeling/Wsnp > 4. Algemeen > Bereik (geen afzonderlijke toevoeging). Werkzaamheden kunnen onder het bereik van een eerder verstrekte toevoeging vallen (art. 28 lid 1 sub b Wrb) en art. 32 Wrb. Je verstrekt in dat geval geen afzonderlijke toevoeging. Het beleid is beschreven in de Werkinstructie Bereik. In onderstaand overzicht staan enkele voorbeelden van bereik op dit gebied: • Algemeen: hoofdstuk 1, o.a. rechtsbelang, diversiteit van procedures; • Meerdere rechtzoekenden/ partners / gezinsleden: paragraaf 1.2.1 Bereik; • Civielrechtelijke zaken: hoofdstuk 3. Voorbeelden bereik	-	-	01-07-2025

		1. Meerdere rechtzoekenden, één rechtsbelang (gemeenschap van goederen) Wanneer beide partners de Wsnp willen doorlopen, moeten zij om toelating tot de Wsnp verzoeken. Wanneer tussen partners een gemeenschap van goederen bestaat is sprake van één rechtsbelang (paragraaf 1.2.1 Bereik). 2. Meerdere rechtzoekenden, meerdere rechtsbelangen (huwelijkse- en partnerschapsvoorwaarden) Voor partners geldt in beginsel dat er sprake is van één rechtsbelang, omdat de schuldenlijsten vaak hetzelfde zijn. Partners hebben afzonderlijke rechtsbelangen, als zij in de procedure uitdrukkelijk een onderscheid maken op basis van twee verschillende schuldenlijsten (huwelijkse- en partnerschapsvoorwaarden). Elk heeft in dit geval een eigen schuldenlast en alleen het eigen inkomen en vermogen wordt meegenomen in de regeling. 3. Meerdere rechtzoekenden, meerdere rechtsbelangen (samenwonenden) Voor samenwonenden geldt dat zij afzonderlijke rechtsbelangen hebben. Elk heeft een eigen schuldenlast en alleen het eigen inkomen en vermogen wordt meegenomen in de regeling. 4. Eén rechtzoekende, één rechtsbelang, diversiteit van procedures Volgt na de einduitspraak een nieuwe oproep voor een schone-lei-zitting, dan is sprake van een nieuwe procedure.			
14	S041 OM-afdoening / strafbeschikking	Oproeping OM afdoening buiten rechte (officiërszitting)/ voornemen tot strafbeschikking (...) Gaat de verdachte in aanwezigheid van de raadsman akkoord met de voorgestelde straf/ maatregel in de strafbeschikking, dan is verzet niet meer mogelijk. Gaat de verdachte <i>niet</i> akkoord met de voorgestelde straf/ maatregel, dan zal de Officier van Justitie de zaak alsnog aan de rechter voorleggen (zie werkinstructie S010, S030 en S040/050). [Alinea] Blijkt uit de strafbeschikking dat sprake is van een overtreding of rijden onder invloed, dan codeer je de aanvraag op basis van de relevante werkinstructie zaakcode S010 [LINK] respectievelijk S030 [LINK].	3.17	3.18	01-07-2025

15	Z140/ Z141 vreemdelingenbewaring/ vervolgberoep	Inbewaringstelling/opheffing Voor zaken rondom vreemdelingenbewaring is de rechtbank de bevoegde instantie die over de toevoeging beslist. De Raad neemt op grond van de last van de rechtbank een ambtshalve beslissing. (...) Het hoger beroep bij de Raad van State is geen vervolgberoep, je verstrekt een toevoeging met zaakcode Z140. Voor beroep tegen een grensdetentiezaak (artikel 6 Vw) verstrekt je een toevoeging met zaakcode Z140. (...) Vrijheidsbeperkende maatregelen Voor het beroep tegen een vrijheidsbeperkende maatregel (artikel 56, 57, 58 Vw) verstrekt je een toevoeging met zaakcode Z140. Deze toevoeging geldt tevens voor het beroep tegen het daarmee samenhangende overplaatsingsbesluit van het COA. Wordt een toevoeging aangevraagd enkel voor het beroep en/of vovo tegen het overplaatsingsbesluit van het COA dan blijft de zaakcode Z140. Een samenhangende toevoeging voor de voorlopige voorziening wordt ook gecodeerd op Z140. Voor het beroep tegen een ROV-maatregel [Achtergrondinfo ROV-maatregel] toets je op de gebruikelijke criteria, bijvoorbeeld het zwaarwegend belang. Als je een toevoeging verstrekt dan geldt de zaakcode Z140. [Achtergrondinformatie ROV-maatregel] ROV: Regeling onthouding verstrekkingen HTL: Handhavings- en Toezichtlocatie Op asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen die onder de doelgroep van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (hierna: Rva 2005) vallen en gebruik maken van de opvang van het COA, rusten de verplichtingen, zoals vastgesteld in art. 19 Rva 2005. Als de bewoner zich niet aan de verplichtingen als bedoeld in art. 19 Rva 2005 (waaronder de huisregels) houdt, of het gedrag van de bewoner de grens van het aanvaardbare overschrijdt, kan het COA maatregelen treffen op grond van art. 10 Rva 2005. Afhankelijk van het incident of gedrag kan een maatregel worden opgelegd, met of zonder gevolgen voor zijn/haar verstrekkingen. Voor welke maatregel gekozen wordt, hangt af van de impact van het incident op de omgeving. Er zijn 4	3.19	3.20	01-07-2025
----	---	--	------	------	------------

		impactniveaus te onderscheiden: geringe impact, middelgrote impact, grote impact en zeer grote impact. Afhankelijk van het impactniveau kan een bijbehorende maatregel worden opgelegd. De maatregelen kunnen variëren van inhouding van maximaal het leefgelddeel van het weekgeld voor een bepaalde periode tot inhouding van alle verstrekkingen en aanbod van een time-out plek voor een bepaalde periode. Een time-out plek kan plaatsing in een ROV-kamer zijn. Verblijf in de ROV-kamer houdt in dat een asielzoeker verder in zijn vrijheid wordt beperkt. Zo zit hij voor de duur van de opgelegde maatregel alleen op de kamer, mag hij niet in de andere ruimtes van de HTL komen en mag hij niet deelnemen aan het dagprogramma. Net als een HTL kunnen asielzoekers een ROV-kamer vrijwillig verlaten. De duur van het verblijf in de ROV-kamer is beperkt, asielzoekers hebben daar enige mate van bewegingsvrijheid en contact met anderen is mogelijk. Bronnen: RvS: Overplaatsing naar handhavings- en toezichtlocatie is geen vrijheidsontneming Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 Maatregelenbeleid COA			
16	C030 sociale voorzieningen - overige geschillen	Algemeen De zaakcode C030 gebruik je voor geschillen die bijvoorbeeld voortvloeien uit: (...) Regeling verstrekking asielzoekers (RvA) uitgevoerd door het COA (bijv. voorlopige voorziening beëindiging COA-opvang). Bij civiel kort geding, zie werkinstructie R010. Voor beroep overplaatsingsbesluit en maatregelen in het kader van de Regeling onthouding verstrekkingen (ROV), zie werkinstructie Z140	3.15	3.16	01-07-2025

Bijlage 1.

Wijziging 01 Achtergrondinformatie Arbitrage/Beroep

[Achtergrondinfo Arbitrage/Beroep]

	Arbitrage	Beroep bij de KNVB
<i>Soort geschil</i>	Contractueel (bijvoorbeeld spelerstransfers, commerciële conflicten)	Disciplinaire beslissing (stadionverbod, boete)
<i>Beslissing door</i>	Onafhankelijke arbiters	KNVB Beroepscommissie
<i>Regels</i>	Partijen moeten arbitrage contractueel overeenkomen	Reglementen van de KNVB bepalen de beroepsprocedure
<i>Mogelijkheid naar gewone rechter</i>	Beperkt (arbitraal vonnis bindend)	Soms nog mogelijk als de KNVB-procedure niet eerlijk verloopt

Een beroep tegen een stadionverbod of boete van de KNVB is dus een beroepsprocedure bij de KNVB en geen arbitrage, omdat het een disciplinaire sanctie betreft die onder de eigen interne reglementen van de bond zelf valt en niet onder een contractuele arbitrageafspraken.]