

Tijdelijke beleidsregel vaststelling aangegeven verzamelinkomen rechtzoekende

Tijdelijke beleidsregel van de raden voor rechtsbijstand houdende procedure vaststelling aangegeven verzamelinkomen (Tijdelijke beleidsregel vaststelling aangegeven verzamelinkomen rechtzoekende)

De raden voor rechtsbijstand te 's-Hertogenbosch, Arnhem, 's-Gravenhage, Amsterdam en Leeuwarden,

Besluit:

Artikel 1

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet op de rechtsbijstand;
- b. de raad: de raad, bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de wet;
- c. verzamelinkomen: het inkomen, bedoeld in artikel 1, onderdeel m, van de wet;
- d. inspecteur: de inspecteur, bedoeld in artikel 1, lid 1, onderdeel q, van de wet.

Artikel 2

Deze beleidsregel is van toepassing op aanvragen voor gesubsidieerde rechtsbijstand waarbij het relevante verzamelinkomen van de rechtzoekende in het jaar van de aanvraag nog niet definitief is vastgesteld door de inspecteur.

Artikel 3

In overeenstemming met artikel I, onderdeel D van het voorstel van wet houdende Aanpassingswet basisregistratie inkomen (TK, vergaderjaar 2007-2008, 31566, nr. 2), neemt de raad op basis van artikel 34a, eerste lid van de Wet op de rechtsbijstand alleen een nieuw besluit dat in de plaats komt van het eerder genomen besluit op de aanvraag om een toevoeging indien:

- a. de aanvrager onder overlegging van de definitieve aanslag de raad verzoekt om herziening van het eerder genomen besluit; en
- b. het definitief vastgestelde verzamelinkomen van de aanvrager van de toevoeging afwijkt van het eerder aangegeven verzamelinkomen en dat gevolg heeft voor het al dan niet verlenen van een toevoeging of de hoogte van de door de rechtzoekende verschuldigde eigen bijdrage.

Artikel 4

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de derde dag na datum van publicatie en vervalt op het moment dat het voorstel van wet houdende Aanpassingswet basisregistratie inkomen in werking treedt.

Aldus vastgesteld,

De Raad voor Rechtsbijstand Amsterdam d.d. 24 september 2008;

De Raad voor Rechtsbijstand Arnhem d.d. 8 oktober 2008;

De Raad voor Rechtsbijstand Leeuwarden d.d. 23 oktober 2008

De Raad voor Rechtsbijstand 's-Gravenhage d.d. 29 september 2008;

De Raad voor Rechtsbijstand 's-Hertogenbosch d.d. 30 september 2008;

Toelichting

De beoordeling van de draagkracht door de raad geschiedt op basis van de financiële inkomens- en vermogensgegevens die via elektronische uitwisseling zijn verkregen van de Belastingdienst. Voor wat betreft het verzamelinkomen wordt in het elektronische antwoordbericht van de Belastingdienst tevens de status van het inkomen vermeld. Er zijn een drietal statussen mogelijk:

1. Status V= Vastgesteld: dit betekent dat het verstrekte verzamelinkomen door de Inspecteur is vastgesteld;
2. Status A= Aangegeven: dit betekent dat het verzamelinkomen uit de aangifte is verstrekt;
3. Status O= nog niet bekend: dit betekent dat betrokkene aangifteplichtig is maar nog geen aangifte heeft ingediend.

In het voorstel tot wet houdende Aanpassingswet basisregistratie inkomen krijgt het aangegeven verzamelinkomen een authentiek karakter vanaf het moment waarop dat opgenomen wordt in de administratie van de Belastingdienst. Dit brengt mee dat beslissingen op aanvragen voor bepaalde overheidsvoorzieningen hierop gebaseerd mogen worden, wel wordt daarbij in de regel door de bijzondere wetgever voorzien in een herzieningsregeling. Zoals blijkt uit de Memorie van Toelichting bij het betreffende Wetsontwerp is hiervoor gekozen omdat de kwaliteit redelijk hoog is en omdat 'het overgrote deel van de aangiften inkomstenbelasting bij het vaststellen van de aanslag geen aanleiding geeft tot correcties' (Kamerstukken Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 31.085, nr. 3 (pag. 21).

Dit voorstel regelt dan ook dat in artikel 34a van de wet niet langer op moment van definitieve vaststelling door de inspecteur van het aangegeven verzamelinkomen in alle gevallen ambtshalve een nieuw besluit dient te worden genomen door de raad. Alleen in die gevallen waarin het aangegeven inkomen wordt gewijzigd en dit gevolgen heeft voor het recht van de betrokken aanvrager op gesubsidieerde rechtsbijstand of de hoogte van de eigen bijdrage zal de raad een besluit nemen dat in de plaats treedt van het eerste besluit op de aanvraag om een toevoeging. Op het moment dat de Aanpassingswet basisregistratie inkomen in werking treedt, zal de raad via een in het kader van de basisregistratie inkomen in te voeren abonnementensysteem namelijk automatisch worden geïnformeerd over relevante mutaties in het aangegeven verzamelinkomen.

Aangezien de Belastingdienst op dit moment geen systeem van spontane mutatiemeldingen heeft, dient het gegeven omtrent het verzamelinkomen opnieuw door de raad bij de Belastingdienst te worden opgevraagd, waarbij het vooraf niet duidelijk is of de status van het inkomen feitelijk al of niet is gewijzigd. Dit kan ertoe leiden dat er in dezelfde zaak met enige regelmaat vraagberichten moet worden, hetgeen voor de raad en de Belastingdienst een aanzienlijke administratieve last vormt. Voor de rechtzoekende die zelf tijdig aangifte heeft gedaan, betekent dit een lange tijd van onzekerheid. De aanslag inkomstenbelasting kan er conform de huidige systematiek toe leiden dat de hoogte van de eigen bijdrage neerwaarts of opwaarts wordt bijgesteld dan wel de rechtzoekende alsnog in aanmerking komt voor een toevoeging.

Vooruitlopend op de Aanpassingswet basisregistratie inkomen, waarbij artikel 34a, eerste lid van de wet wordt gewijzigd, zal derhalve een aangegeven verzamelinkomen dat bij vaststelling door de inspecteur niet zodanig wijzigt dat het gevolg heeft voor

het recht op rechtsbijstand dan wel de hoogte van de eigen bijdrage door de raad worden gezien als authentiek (definitief) inkomensgegeven conform het voorstel van wet houdende Aanpassingswet basisregistratie inkomen. Dit betekent dat de primaire beslissing op een aanvraag om een toevoeging, welke is gebaseerd op aangegeven verzamelinkomen, uitsluitend door de raad zal worden herzien in die gevallen waarin uit de definitieve aanslag van de inspecteur blijkt dat het verzamelinkomen zodanig is gewijzigd ten opzicht van het aangegeven inkomen dat dit gevolgen heeft voor het recht op rechtsbijstand dan wel de hoogte van de eigen bijdrage. De rechtszoekende dient hierom te verzoeken onder overlegging van de definitieve aanslag.

Een en ander zal in de bijsluiter bij de primaire beslissing op een aanvraag om een toevoeging kenbaar worden gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat dit beleid in het nadeel van de rechtzoekende zou uitvallen.