

Inschrijvingsvoorwaarden 2007 krachtens de Wet op de Rechtsbijstand in het hofressort 's-Hertogenbosch

1. Auditverklaring

De advocaat dient een auditverklaring over te leggen die in het jaar 2007 geldig is. De beginnende advocaat die op of na 1 januari 2007 aanvangt met de verlening van gesubsidieerde rechtsbijstand én aan de raad voor de eerste maal om inschrijving verzoekt, wordt - als hij nog niet kan voldoen aan de in het eerste lid gestelde voorwaarde - voor een periode van vier maanden voorlopig ingeschreven, zulks op voorwaarde dat hij bij zijn verzoek om inschrijving door het overleggen van bescheiden heeft aangetoond dat hij een audit heeft aangevraagd. Deze voorlopige inschrijving wordt na vier maanden beëindigd indien de advocaat binnen deze periode niet alsnog een geldige auditverklaring aan de raad over heeft gelegd.

Indien de advocaat, die in het bezit is van een geldige auditverklaring, die is afgegeven ten behoeve van een advocatenkantoor of een samenwerkingsverband van meerdere advocaten, dit advocatenkantoor of dit samenwerkingsverband verlaat om elders de praktijk voort te zetten, zal de Raad van hem verlangen dat hij binnen een door de Raad gestelde termijn een nieuwe auditverklaring overlegt. Deze termijn bedraagt tenminste vier maanden. De advocaat wordt voor de duur van de hem gestelde termijn voorlopig ingeschreven. Deze voorlopige inschrijving wordt beëindigd indien de advocaat binnen de hem gestelde termijn niet een nieuwe, geldige auditverklaring aan de Raad over heeft gelegd.

Indien de auditverklaring vóór 31 december 2007 zijn geldigheid verliest én de advocaat voorafgaande aan de datum waarop de geldigheidsduur is verstreken geen nieuwe auditverklaring, die tenminste geldig is voor de resterende periode van 2007, aan de Raad over heeft gelegd, wordt de inschrijving doorgehaald.

2. Minimum/maximum (art. 15 lid 1 sub a WRB)

In verband met de invoering van lichte adviestoevoegingen zal de Raad bij het beoordelen van het maximum-aantal toevoegingen rekenen in "eenheden".

Een toevoeging van 6 punten of meer telt voor 1 eenheid, een toevoeging van minder dan 6 punten, maar meer dan 2, telt voor tweederde eenheid en een lichte adviestoevoeging telt voor éénderde eenheid.

De Raad zal per jaar niet meer toevoegingen dan het equivalent van 250 eenheden per advocaat afgeven.

3. Deskundigheid op bepaalde rechtsterreinen (art. 15 lid 1 sub b WRB)

a. voor de verstrekking van toevoegingen ten behoeve van rechtsbijstand aan psychiatrische patiënten:

1. De behandeling van tenminste tien zaken op dit terrein;
2. Toelating tot het verlenen van rechtsbijstand op grond van de in het hofressort

's-Hertogenbosch geldende piketregeling, dan wel het voldoen aan de in de piketregeling gestelde deskundigheidseisen.

b. voor de verstrekking van toevoegingen in strafzaken:

toelating tot het verlenen van rechtsbijstand op grond van de in het hofressort 's-Hertogenbosch geldende regeling van het strafpiket, dan wel het voldoen aan de in de piketregeling gestelde deskundigheidseisen.

c. voor de verstrekking van toevoegingen in vreemdelingenzaken:

toelating tot het verlenen van rechtsbijstand op grond van de in het hofressort 's-Hertogenbosch geldende regeling voor het vreemdelingenpiket, dan wel het voldoen aan de in de piketregeling gestelde deskundigheidseisen.

d. voor de rechtsbijstandverlening en het verstrekken van toevoegingen ten behoeve van asielzoekers:

voldoen aan de voorwaarden zoals die gesteld zijn in de regeling 'deskundigheidsvoorwaarden advocatuur en juristen in loondienst op het gebied van het asiel- en vluchtelingenrecht hofressort 's-Hertogenbosch'; toelating tot de rechtshulpverlening aan asielzoekers middels voordracht door de Commissie Rechtsbijstand Asiel.

4. Kantoororganisatie (art. 15 lid 1 sub c WRB)

a. een door de advocaat getroffen regeling van de organisatie van zijn kantoor, waarin naar het oordeel van de Raad voor Rechtsbijstand voldoende voorzien is in:

telefonische bereikbaarheid tijdens kantooruren, inbegrepen het gebruik van een telefoonbeantwoorder en via een fax:

de aanwezigheid tijdens kantooruren van de advocaat en/of van een secretariaat;

vervanging van de advocaat bij ziekte en vakanties.

a. ten behoeve van de gegevens met betrekking tot het aanvragen en declareren van toevoegingen en piketten voorziet de advocaat in de naar het oordeel van de Raad noodzakelijke inrichting.

Voor deelname aan de strafpiketregeling dient de rechtsbijstandverlener per 1 juli 2004 tijdens kantooruren, tijdens weekend en feestdagen per telefax bereikbaar te zijn.

5. Verslaglegging (art. 15 lid 1 sub d WRB)

Desgevraagd verslaglegging over de afhandeling van zaken in het kader van afleggen van verantwoording aan de Raad voor Rechtsbijstand.

6. Voorschotten (art. 35 en 36 BVR 2000)

Aan de ingeschreven advocaat aan wie in artikel 35 lid 2 van het Besluit Vergoedingen Rechtsbijstand 2000 genoemde referentieperiode meer dan 10 toevoegingen zijn verstrekt, wordt een voorschot toegekend voor de krachtens het besluit toe te kennen vergoedingen (op verzoek wordt de mogelijkheid geboden van een maandbetaling van de ingediende declaraties in plaats van een voorschot).

Aan startende advocaten kan een voorschot worden gegeven dat is gerelateerd aan het aantal toevoegingen in het voorafgaande kwartaal. Bij wijziging van praktijk kan de raad besluiten het voorschot te verlagen of niet langer te verstrekken.

Toelichting artikel 1

AUDITVERKLARING

In het voorjaar van 2002 hebben de raden voor rechtsbijstand, het Ministerie van Justitie en de Nederlandse Orde van Advocaten een convenant ondertekend dat tot doel heeft een samenhangend systeem van kwaliteitszorg voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in te voeren. Dit systeem sluit aan op de Kwaliteitsstandaard die door de Orde is ontwikkeld. De Kwaliteitsstandaard bevat normen die algemeen van toepassing zijn op alle advocatenkantoren ongeacht hun omvang of praktijkvoering (commercieel, gemengd, gesubsidieerd).

Uit het convenant volgt dat vanaf 2004 in beginsel uitsluitend toevoegingen worden afgegeven aan advocaten die beschikken over een geldige auditverklaring. Advocaten die niet beschikken over een geldige auditverklaring worden niet bij de raad ingeschreven of uitgeschreven, voorzover zij bij de raad ingeschreven staan en niet of niet langer aan de gestelde voorwaarden voldoen.

In het eerste lid van artikel 1a. is bepaald dat een advocaat om in 2007 bij de Raad voor Rechtsbijstand ingeschreven te blijven een positieve auditverklaring over dient te leggen die in het jaar 2007 geldig is.

Onder een auditverklaring wordt verstaan:

a.een door een auditor afgegeven auditverklaring die voldoet aan de eisen die zijn geformuleerd in de Kwaliteitsstandaard van de Nederlandse Orde van Advocaten, die geldt op het moment van het afnemen van de audit.

b.een door de raad met de onder a. bedoelde verklaring gelijkgestelde auditverklaring, die is gebaseerd op eisen die naar het oordeel van de raad - gemeten naar inhoud en reikwijdte - tenminste gelijkwaardig zijn aan de eisen bedoeld onder a.

Voor acceptatie van andere auditprocedures is vereist dat naar het oordeel van de raad de betreffende auditor een opleiding of training heeft gevolgd, die - gemeten naar inhoud en reikwijdte - aan tenminste dezelfde kwalificaties voldoet als de training die wordt georganiseerd door de Nederlandse Orde van Advocaten. Een en ander dient door het overleggen van bescheiden aannemelijk te worden gemaakt.

Beginnende advocaten die in de loop van 2007 om inschrijving bij de raad verzoeken worden eveneens voor een periode van maximaal vier maanden voorlopig ingeschreven. De beginnende advocaat dient bij zijn verzoek om inschrijving bescheiden over te leggen waaruit blijkt dat een audit is aangevraagd. Indien na vier maanden geen geldige auditverklaring wordt overgelegd, wordt de (voorlopige) inschrijving beëindigd.

In het kader van een audit wordt de praktijkvoering van een advocatenkantoor doorgelicht. Voorwerp van de audits zijn de kantoorprocessen en de vorm van samenwerking binnen de specifieke praktijk waarop de audit betrekking heeft gehad. Indien een advocaat het kantoor verlaat en elders een nieuwe praktijk start, is nodig dat zijn praktijkvoering in een nieuwe audit worden getoetst. Dit is geregeld in het derde lid. Indien de advocaat zich aansluit bij een bestaand kantoor of samenwerkingsverband dat uit meer advocaten bestaat en beschikt over een auditverklaring die geldig is voor alle daaraan reeds verbonden advocaten, zal in beginsel geen nieuwe auditverklaring worden verlangd.

Een auditverklaring heeft een tijdelijke geldigheidsduur. Een advocaat dient tijdig een nieuwe audit aan te vragen. Daarbij moet hij rekening houden met de afhandelingstermijnen bij de Nederlandse Orde van Advocaten. Om die reden moet ten minste vier maanden voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de auditverklaring een nieuwe audit bij het auditbureau van de Nederlandse Orde van Advocaten worden aangevraagd.

In het voorgaande is gezegd dat het vereiste van het hebben van een geldige auditverklaring zich in beginsel uitstrekt over alle toevoegingszaken. Daarbij is het om het even of de desbetreffende advocaat wel of niet bij de Raad voor Rechtsbijstand ingeschreven staat. Artikel 16 van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) regelt dat het bureau rechtsbijstandvoorziening van de raad uitsluitend in bijzondere gevallen een niet-ingeschreven advocaat kan toevoegen. Dit is een uitzonderingsbepaling die door de raden voor rechtsbijstand restrictief wordt toegepast. Aangezien het auditstelsel door de Nederlandse Orde van Advocaten voor alle praktijkvormen is ontwikkeld en dus niet alleen voor advocatenkantoren die zich specifiek op het verlenen van gesubsidieerde rechtsbijstand toelagen, geldt het vereiste inzake overlegging van een geldige auditverklaring ook:

indien een niet-ingeschreven advocaat op grond van artikel 16 Wrb om een toevoeging verzoekt;

indien de rechter ambtshalve toevoeging van een niet-ingeschreven advocaat gelast. **I***

Restrictieve beleidstoepassing laat onverlet dat zeer specifieke uitzonderingsgevallen denkbaar zijn waarin aan een niet-ingeschreven advocaat zonder auditverklaring op grond van artikel 16 Wrb een toevoeging wordt verleend. In een dergelijk geval zal uit de aanvraag moeten blijken dat de cliënt er op is gewezen dat de advocaat niet voldoet aan de gestelde kwaliteitsvoorwaarden voor reguliere inschrijving bij de Raad voor Rechtsbijstand en dient tevens gemotiveerd te worden wat de bijzondere omstandigheden zijn waardoor deze kwestie niet adequaat door een advocaat met een geldige auditverklaring behartigd zou kunnen worden. Deze bijzondere omstandigheden dienen

betrekking te hebben op de juridische dienstverlening als zodanig (rechtsbijstand op een zeer specialistisch rechtsterrein, in de wijde omgeving bevindt zich geen ingeschreven advocaat die de betreffende rechtsbijstand adequaat zou kunnen verlenen) en niet op de persoonlijke omstandigheden, tenzij deze in de betreffende kwestie van doorslaggevende aard zouden kunnen zijn. Op grond van artikel 16 Wrb kan ook een toevoeging worden verleend indien een rechtzoekende voor een vervolprocedure gebruik wenst te maken van een advocaat die hem eerder in de desbetreffende zaak heeft bijgestaan. Daarbij staat voorop dat de advocaat de rechtzoekende in nieuwe zaken naar een bij de raad voor rechtsbijstand ingeschreven rechtsbijstandverlener verwijst.

I*Uit de jurisprudentie, RvS 13-11-1997, H01.96.1159, JSV 1998/93, blijkt dat het recht op vrije advocatenkeuze in het kader van het bieden van garanties voor het behoud van de kwaliteit van de gesubsidieerde rechtsbijstand mag worden beperkt. Het recht van een rechtzoekende zijn eigen advocaat te kiezen is in het geval van verlening van gesubsidieerde rechtsbijstand derhalve geen absoluut recht. Eis is dat het recht op gesubsidieerde rechtsbijstand effectief moet zijn.