

# Deskundigheidsvoorwaarden advocatuur en juristen in loondienst op het gebied van asiel- en vluchtelingenrecht hofressort 's-Hertogenbosch

De Raad voor Rechtsbijstand 's-Hertogenbosch heeft de inschrijvingsvoorwaarden voor advocaten en deelnemingsvoorwaarden voor juristen in loondienst in haar vergadering van 9 september 1996 vastgesteld en per 1 januari 2007 als volgt gewijzigd.

## **Artikel 1. Onvoorwaardelijke inschrijving:**

De advocaat die wil worden ingeschreven om rechtsbijstand te verlenen aan asielzoekers dient te voldoen aan de algemene inschrijvingsvoorwaarden en bovendien dient hij terzake:

- a) het certificaat over te leggen van de beroepsopleiding van de Orde, tenzij door de Algemene Raad van de Orde daarvoor vrijstelling is verleend. Voor advocaten, die beëdigd zijn voordat de beroepsopleiding werd ingevoerd, geldt dat zij dienen te overleggen een certificaat van succesvolle deelname aan de destijds door de Raad van Toezicht voor het eerste stagejaar verplicht gestelde basis cursus, dan wel een stageverklaring;
- b) een certificaat van succesvolle deelname te overleggen aan door de Raad landelijk erkende cursussen op het gebied van het asiel -, vluchtelingen -, en vreemdelingenrecht in de drie jaar voorafgaand aan het verzoek tot deelname ;
- c) onder begeleiding van een reeds op het terrein van het asiel- en vluchtelingenrecht ingeschreven rechtsbijstandverlener te hebben behandeld van tenminste 12 zaken betreffende het asiel – en vluchtelingenrecht, waarvan tenminste:
  - i) 6 asielprocedures waarin in het kader van het voornemen een zienswijze is gegeven;
  - ii) 6 asielprocedures waarin beroep is ingesteld bij de rechtbank en de gronden zijn aangevuld c.q. hoger beroep bij de Raad van State en ter terechtzitting pleidooi is gehouden.
- d) lid te zijn van de Landelijke Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen van VluchtelingenWerk;
- e) desgevraagd aan de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers beschikbaar te stellen van dossiers ten behoeve van klachtbehandeling, ambtshalve onderzoek en steekproefsgewijs onderzoek naar de kwaliteit van de asielrechtsbijstand in zijn algemeenheid;
- f) uitdrukkelijk de verplichting te hebben aanvaard om deelnemers (advocaten en juristen in loondienst) te begeleiden die voorwaardelijk voor het terrein van het asiel - en vluchtelingenrecht zijn ingeschreven;
- g) bereid te zijn zich te onderwerpen aan intercollegiale toetsing;

h) te handelen naar de eisen van zorgvuldige en doelmatige asiel – en vluchtelingenrechtsbijstandverlening. In dat kader volgt de advocaat in zijn praktijkvoering de eisen die voortvloeien uit de minimumnormen die zijn opgenomen in de Leidraad voor de asieladvocaat;

i) te verklaren bereid te zijn de door de Orde en raden overeengekomen kwaliteitssystemen, na te leven;

### **Artikel 2. Voorwaardelijke inschrijving:**

De advocaat die voor het eerste jaar voorwaardelijk wil worden ingeschreven om rechtsbijstand te verlenen aan asielzoekers dient terzake:

a) te voldoen aan de voorwaarden van lid 1, met uitzondering van de onder c en f genoemde voorwaarden;

b) te worden begeleid door een reeds op het terrein van het asiel - en vluchtelingenrecht onvoorwaardelijk ingeschreven rechtsbijstandverlener die deelneemt aan de van overheidswege gesubsidieerde rechtsbijstandverlening aan asielzoekers.

Indien voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden kan de Raad overgaan tot een voorwaardelijke inschrijving voor een periode van 1 jaar. Deze termijn kan in bijzondere gevallen worden verlengd met een door de Raad te bepalen termijn;

Na afloop van de periode van voorwaardelijke inschrijving gaat de Raad uitsluitend tot onvoorwaardelijke inschrijving over indien uit rapportage van de advocaat en diens begeleider is gebleken dat aan de voorwaarden van lid 1 en de bij de voorwaardelijke inschrijving gestelde voorwaarden wordt voldaan.

### **Artikel 3. Deelname aan de spreekuurvoorziening in het AC:**

Voor deelname aan de spreekuurvoorziening op het AC dient de advocaat terzake:

a) minimaal twee jaar (waarvan minimaal één jaar onvoorwaardelijk) tot de verlening van rechtsbijstand op het terrein van het asiel – en vluchtelingenrecht te zijn toegelaten;

b) een substantieel deel (minimaal 30 toevoegingen) van de praktijk dient te bestaan uit asiel - en vluchtelingen zaken. Deelname aan het AC rooster kan er tevens toe leiden dat de Raad in een beleidsregel overgaat tot een bijstelling van het maximaal aantal te verrichten toevoegingen, dit mede afhankelijk van de frequentie van deelname van de betrokken rechtsbijstandverlener in het AC;

c) gebleken moet zijn van actuele kennis van het asiel - en vluchtelingenrecht;

d) een schriftelijke verklaring te overleggen van een op het rooster toegelaten rechtsbijstandverlener. Deze toegelaten rechtsbijstandverlener dient te verklaren bereid te zijn de nieuwe rechtsbijstandverlener gedurende drie maanden te begeleiden;

De Raad kan nadere regels stellen met betrekking tot frequentie van deelname, de flexibele inzet, de buitenressortelijke inzet en de beschikbaarheid voor een schaduwrooster.

#### **Artikel 4. Voortzetting van de inschrijving:**

Om ingeschreven te blijven dient een (voorwaardelijk) ingeschreven advocaat in ieder jaar van inschrijving:

a) tenminste voor het minimum van tien zaken per jaar op het terrein van het asiel – en vluchtelingenrecht te worden toegevoegd;

b) zich op de hoogte te blijven houden van actuele ontwikkelingen op het terrein van het asielrecht – en vluchtelingenrecht, onder andere door het jaarlijks volgen van een op het terrein van het asielrecht toegesneden cursus of deelnemen aan een activiteit, welke in het kader van de permanente opleiding wordt gewaardeerd met tenminste 4 punten;.

c) lid te zijn van de Landelijke Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen van VluchtelingenWerk;

d) ten genoegen en op verzoek van de door de Raad voor Rechtsbijstand – voor zover ingesteld met inschakeling van de adviescommissie - aan te tonen op welke wijze wordt voldaan aan de inschrijvingsvoorwaarden.

Indien niet aan deze voorwaarden voldaan is, zal de Raad voor Rechtsbijstand de rechtsbijstandverlener als deskundige op het terrein uitschrijven. Uitsluiting dan wel uitschrijving geschiedt op basis van artikel 17 lid 2 van de Wet op de rechtsbijstand.

#### **Artikel 5. Afwijkingsbevoegdheid**

De Raad kan, na zonodig daartoe advies te hebben ingewonnen van de Commissie Rechtsbijstand Asiel, in uitzonderlijke gevallen afwijken van de in lid 1,2 ,3 en 4 genoemde voorwaarden.

#### **Artikel 6. Overdracht dossiers**

Indien tengevolge van wijziging of beëindiging van de praktijk overdracht van dossiers in asiel- en vluchtelingenzaken aan een andere rechtsbijstandverlener plaats moet vinden, legt de advocaat de wijze waarop deze overdracht is geregeld ter goedkeuring aan de Raad voor.

#### **Artikel 7. Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers**

De Raad kan een commissie instellen zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet op de rechtsbijstand. De commissie adviseert, hetzij naar aanleiding van een klacht, hetzij op eigen initiatief, de Raad over maatregelen te nemen tegen advocaten. In een afzonderlijk reglement worden de werkzaamheden van en de behandeling van klachten door de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers geregeld. De ingeschreven advocaat verplicht zich te onderwerpen aan het genoemde reglement.

Tevens kan de commissie de Raad adviseren over de inschrijving van rechtsbijstandverleners.

### **Artikel 8. Uitsluiting**

De Raad kan - ambtshalve of naar aanleiding van een schriftelijke klacht - een toegelaten advocaat een waarschuwing geven of al dan niet tijdelijk van de verdere verlening van rechtsbijstand op het terrein van het asiel - en vluchtelingenrecht uitsluiten dan wel andere maatregelen treffen, indien uit concrete feiten of omstandigheden is gebleken van enig handelen of nalaten in strijd met een zorgvuldige en doelmatige asiel - en vluchtelingenrechtbijstandsverlening. Deze maatregelen gaan gepaard met melding aan de Deken en andere betrokkenen. Het advies daartoe wordt aan de Raad uitgebracht door de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers.

### **Artikel 9. Rechtsbijstand in bewaringszaken**

Voorwaarden voor deelneming van advocaten aan het door de Stichting Rechtsbijstand Asiel opgesteld rooster voor de verlening van rechtsbijstand in bewaringszaken van asielzoekers en andere personen die aan de grens zijn geweigerd, zijn:

- a) de advocaat is toegelaten tot de spreekuurvoorziening op het AC;
- b) de advocaat is indeelbaar op het rooster voor de spreekuurvoorziening.

## **TOELICHTING**

### **Inschrijfvoorwaarden Asiel – en vluchtelingenrecht**

#### **Deelname voorwaarden juristen SRAN**

Juristen van de Stichting Rechtsbijstand Asiel Nederland kunnen conform de Wet op de rechtbijstand niet worden ingeschreven. Desondanks vindt de Raad het van belang dat voor de juristen die gesubsidieerde rechtbijstand verlenen vergelijkbare voorwaarden worden gehanteerd als voor advocaten gelden. Om die reden zijn de inschrijvingsvoorwaarden advocatuur asiel bijna in z'n geheel als deelnamevoorwaarden voor juristen van de SRAN van toepassing verklaard.

Op de volgende onderdelen geldt een afwijkende regeling:

lid 1 onder a:

Het hebben gevolgd van een door de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers erkende cursus (bijvoorbeeld de TOA-cursus) op het gebied van het optreden op de terechtzitting in de drie jaar voorafgaand aan het verzoek tot deelname;

lid 3 onder a:

De rechtsbijstandverlener dient minimaal één jaar geleden tot de verlening van rechtsbijstand op het terrein van het asiel- en vluchtelingenrecht te zijn toegelaten, waarvan tenminste een half jaar onvoorwaardelijk;

#### **Toelichting lid1 onder b:**

Verplicht is het volgen van de leergang vreemdelingen / vluchtelingenrecht van de Opleiding Sociaal recht, bestaande uit de module A regulier vreemdelingenrecht I, de

module B regulier vreemdelingenrecht II en de module C vluchtelingenrecht, dan wel het volgen van een leergang die naar het oordeel van de Raad, na zonodig advies te hebben ingewonnen van de adviescommissie, naar inhoud en diepgang tenminste gelijkwaardig is. Van de module B vreemdelingenrecht II kan vrijstelling worden verleend indien een advocaat aantoonbaar beschikt over ruime ervaring op het gebied van het reguliere vreemdelingenrecht.

**Toelichting lid 1 onder c:**

De advocaat dient aan te tonen dat hij het genoemde aantal zaken heeft behandeld.

**Toelichting lid 1 onder e en h:**

In lid 1 onder h is geregeld dat asieladvocaten moeten handelen naar de eisen van een zorgvuldige en doelmatige asiel – en vluchtelingenrechtsbijstandsverlening en dat zij in dat kader in de praktijkvoering de eisen volgen die voortvloeien uit de minimumnormen die zijn opgenomen in de Leidraad voor de asieladvocaat. Deze leidraad is in samenspraak met rechtsbijstandverleners ontwikkeld en draagt de titel “Bij de hand in asielzaken”. De leidraad gaat in op allerlei praktische vragen en dilemma’s en beoogt een bijdrage aan de kwaliteit van de asielrechtbijstand te leveren door het geven tips en adviezen bij te maken keuzes.

Hiernaast geeft de Leidraad minimumnormen voor de rechtsbijstandverlening, welke een aanvulling en een concrete uitwerking zijn van de gedragsregels voor advocaten en de kwaliteitsstandaard van de Nederlandse Orde van advocaten. Voor deze minimumnormen geldt overigens dat deze niet op zichzelf staan en vooral praktische waarde krijgen in de algehele context van de Leidraad. Op die wijze beoogt de Leidraad richting te geven aan het handelen van de advocaat in de dagelijkse uitoefening van zijn praktijk.

De advocaat behoudt overigens ruimte om van de beschreven normen af te wijken indien een individuele situatie daarom vraagt. De Leidraad geeft aan dat de aard van de zaak, ontwikkelingen in de jurisprudentie of een briljante ingeving kunnen leiden tot een andere aanpak. Daarmee staat de leidraad niet alleen voor ambachtelijk kunnen, maar ook voor creativiteit. Uiteraard zal de advocaat een afwijking van de minimumnormen behoorlijk moeten kunnen verantwoorden. De raden beschouwen de Leidraad niet alleen als een handleiding voor de rechtsbijstandverleners zelf, maar in het kader van klachtbehandeling en ambtshalve onderzoek door de Commissie Rechtsbijstand Asiel ook als een instrument dat de toetsing van het optreden van toegelaten rechtsbijstandverleners ondersteunt. De leidraad kan tevens gebruikt worden om aan de hand van een steekproef bestaande uit een aantal geanonimiseerde dossiers de kwaliteit van de rechtsbijstand aan asielzoekers in zijn algemeenheid te beoordelen. Om een dergelijke toets mogelijk te maken dienen dossiers van rechtsbijstandverleners met dat doel ter beschikking gesteld te worden van de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers. Lid 1 onder e biedt daartoe de mogelijkheid.

**Toelichting lid 1 onder i:**

In de komende tijd worden de bedoelde kwaliteitssystemen nog nader uitgewerkt. Ook andere kwaliteitssystemen kunnen door de Raden worden erkend. Zo is in het ressort 's-Hertogenbosch het kwaliteitssysteem van de Stichting Viadictie erkend. Na invoering van een kwaliteitssysteem, kan de advocaat een half jaar de gelegenheid

worden geboden zich te kwalificeren voor de vereiste normen, alvorens op deze normen wordt getoetst.

**Toelichting lid 4 onder b:**

Naast cursussen zijn de (andere) activiteiten waarop hier wordt bedoeld: deelneming aan Ac-bijeenkomsten georganiseerd door de SRAN én de Landelijke werkgroep rechtshulp aan Vluchtelingen van VluchtelingenWerk.

**Toelichting lid 5**

Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan afwijking van de ervaringseis. Een dergelijke afwijking kan geboden zijn bij een drastische afname van de vraag. Alvorens de Raad besluit tot een afwijking van deze voorwaarden zal advies worden ingewonnen van de Landelijke Adviescommissie Rechtsbijstand asiel – en vreemdelingenbewaring (LARA).

**Toelichting lid 9:**

Dit rooster is opgesteld om rechtsbijstand te kunnen waarborgen bij bewaringszaken ex. artikel 6 Vreemdelingenwet.