

<p style="text-align:center">BELEIDSREGELS WEGINGSFACTOREN KOSTEN BESTUURLIJKE VOORPROCEDURE</p>

De Raad voor Rechtsbijstand in het hofressort Amsterdam,

overwegende,

dat het in verband met het in werking treden van wijzigingen van de Algemene wet bestuursrecht met betrekking tot de kosten van bezwaar en administratief beroep alsmede de wijziging van het Besluit proceskosten bestuursrecht in verband met de vergoeding van kosten van bezwaar en administratief beroep gewenst is beleidsregels te stellen ten aanzien van de wegingsfactoren als bedoeld in de bijlage bij het Besluit proceskosten bestuursrecht, onderdeel C1,

stelt de volgende regeling vast:

Artikel 1. Doel van de regeling

Door de aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met een regeling inzake de vergoeding van de kosten die een belanghebbende maakt in verband met de behandeling van een door hem ingediend bezwaar- of administratief beroepschrift is het Besluit proceskosten bestuursrecht (Bpb) aangepast.

In de bijlage bij het Bpb, onderdeel C1, is bepaald dat het gewicht van de zaak tot uiting kan worden gebracht in wegingsfactoren. Het bestuursorgaan heeft de bevoegdheid om in beleidsregels vast te leggen op welke wijze de wegingsfactoren worden gehanteerd.

Deze regeling bepaalt dat alle zaken in principe als gemiddeld worden gekwalificeerd en derhalve op grond van de bijlage bij het Bpb, onderdeel C1, met een wegingsfactor van 1 worden gewaardeerd (artikel 2). Voor de categorieën zaken genoemd in artikel 3 geldt een uitzondering op deze regel. Deze zaken worden als licht gekwalificeerd en derhalve op grond van de bijlage bij het Bpb, onderdeel C1, met een wegingsfactor van 0,5 gewaardeerd.

Artikel 2. Algemene bepaling

In een administratief beroep betreffende besluiten van het Bureau rechtsbijstandvoorziening met betrekking tot verzoeken om gefinancierde rechtsbijstand als bedoeld in artikel 24, eerste lid, van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) worden de zaken in principe met een wegingsfactor van 1 gewaardeerd.

Artikel 3. Categorieën zaken die met een wegingsfactor van 0,5 worden gewaardeerd

In een administratief beroep betreffende besluiten van het Bureau rechtsbijstandvoorziening met betrekking tot verzoeken om gefinancierde rechtsbijstand als bedoeld in artikel 24, eerste lid, Wrb worden de volgende categorieën zaken met een wegingsfactor van 0,5 gewaardeerd:

- a) zaken waarin administratief beroep is ingesteld tegen de hoogte van de vastgestelde eigen bijdrage, met uitzondering van de zaken waarin rechtzoekende een zelfstandig beroep of bedrijf uitoefent (artikel 35, derde en vierde lid, Wrb en artikel 11 Besluit draagkrachtcriteria rechtsbijstand (Bdr));
- b) zaken waarin administratief beroep is ingesteld tegen het besluit van het bureau waarin een toevoeging is geweigerd op grond van een te hoog inkomen, met uitzondering van de zaken waarin rechtzoekende een zelfstandig beroep of bedrijf uitoefent (artikel 34, eerste lid, Wrb);
- c) zaken waarin administratief beroep is ingesteld tegen de vaststelling van de (hoogte van de) inkomensbestanddelen (artikel 5 Bdr, artikel 6 Bdr en artikel 7, eerste lid, Bdr);
- d) zaken waarin administratief beroep is ingesteld met betrekking tot het toegepaste percentage van de anticumulatieregeling (artikel 10 Bdr);
- e) zaken waarin administratief beroep is ingesteld tegen het besluit van het bureau waarin het verzoek om een toevoeging is geweigerd, omdat het verzoek niet is ondertekend, onvoldoende is toegelicht of niet is

voorzien van de voor de beoordeling van het verzoek van belang zijnde verklaring of andere bewijsstukken (artikel 28, eerste lid, onder a, Wrb);

- f) zaken waarin administratief beroep is ingesteld tegen het besluit van het bureau de aanvraag niet te behandelen (artikel 4:5 Awb).

Artikel 4. Inwerkingtreding

Indien het ingediende voorstel tot wijziging van het Besluit proceskosten bestuursrecht in verband met de vergoeding van kosten van bezwaar en administratief beroep (Kamerstukken 27 024), nadat het tot besluit is verheven, in werking treedt, treedt dit besluit op hetzelfde tijdstip in werking.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als Beleidsregels wegingsfactoren kosten bestuurlijke voorprocedure.

Aldus vastgesteld te Amsterdam, d.d. 7 maart 2002,

J. C. van Dijk
voorzitter

A.M. van Omme
secretaris

NOTA VAN TOELICHTING

BELEIDSREGELS WEGINGSFACTOREN KOSTEN BESTUURLIJKE VOORPROCEDURE

De uitvoeringsregeling met betrekking tot de wegingsfactoren kosten bestuurlijke voorprocedure zijn aan te merken als beleidsregels als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze beleidsregels zijn opgesteld naar aanleiding van de wijziging van de Awb waardoor het mogelijk wordt een vergoeding te verkrijgen voor de kosten die een belanghebbende maakt in verband met de behandeling van een door hem ingediend bezwaar- of administratief beroepschrift. Om voor een dergelijke vergoeding in aanmerking te komen moet er sprake zijn van door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand.

Door de wijziging van de Awb is ook een aanpassing van het Besluit proceskosten bestuursrecht (Bpb) noodzakelijk. Dit besluit regelt de vergoeding van kosten als bedoeld in artikel 7:15, vierde lid, en artikel 7:28, vierde lid, Awb. Het Bpb bevat regels inzake de vergoeding van de kosten van het bezwaar- of beroepschrift.

In onderdeel C1 van de bijlage bij het Bpb wordt het gewicht van de zaak bepaald. Het gewicht van de zaak kan nader tot uiting worden gebracht in wegingsfactoren. Deze kunnen variëren van 0,25 voor een zeer lichte zaak tot 2 voor een zeer zware zaak. De uitkomst dient volgens de Nota van Toelichting bij het besluit tot wijziging van het Bpb steeds in overeenstemming te zijn met de bewerkelijkheid en de gecompliceerdheid van de zaak en de daarmee verband houdende werkbelasting van de rechtsbijstandverlener. Aan het bestuursorgaan is de bevoegdheid gegeven om in beleidsregels vast te leggen op welke wijze de wegingsfactoren worden gehanteerd. De Raad handelt in normale gevallen conform deze beleidsregels. Indien het handelen overeenkomstig de beleidsregels in een bijzonder geval zou leiden tot nadelige of voordelige gevolgen voor een of meer belanghebbenden die onevenredig zouden zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen, zal worden afgeweken van de beleidsregels. Van deze afwijkingsbevoegdheid kan gebruik gemaakt worden op grond van artikel 4:84 Awb. Een dergelijke beslissing dient uitdrukkelijk gemotiveerd te worden.

De Raad voor Rechtsbijstand heeft in **artikel 2** van de onderhavige regeling bepaald dat alle zaken in principe als gemiddeld worden gekwalificeerd en derhalve met een wegingsfactor van 1 worden gewaardeerd. Dit laat uiteraard onverlet de bevoegdheid van de Raad om een lagere of hogere wegingsfactor toe te kennen naarmate de betreffende zaak lichter of zwaarder is dan een gemiddelde zaak.

In **artikel 3** is voorts een aantal categorieën van zaken benoemd die als licht worden gekwalificeerd en als wegingsfactor 0,5 krijgen. Wanneer in deze categorieën zaken administratief beroep wordt ingesteld en de rechtzoekende zich laat bijstaan door een derde die beroepsmatig rechtsbijstand verleent, kan worden gesteld dat in het administratief beroep in vrijwel alle gevallen kan worden volstaan met het overleggen van bescheiden. Het betreft immers vrijwel altijd een feitelijke vaststelling van het inkomen of inkomensbestanddelen, of de discussie of stukken al dan niet (tijdig) en voldoende zijn overgelegd. De ervaring van de raden voor rechtsbijstand is dat in administratief beroep met betrekking tot de in artikel 3 genoemde categorieën zaken vrijwel nooit (zware) juridische argumenten worden gewisseld of juridische grieven worden geuit. Om die reden is de kwalificatie lichte zaak met wegingsfactor 0,5 gerechtvaardigd.

In zaken waarin het de vaststelling van het inkomen of de eigen bijdrage betreft voor personen die een zelfstandig beroep of bedrijf uitoefenen is er sprake van een meer complexe situatie. In deze gevallen zullen vaak meer juridische argumenten worden gewisseld en zal de wijze van berekening complexer zijn. In deze categorie zaken kan dan ook niet worden uitgegaan van de kwalificatie licht, maar zal in principe een kwalificatie gemiddeld worden gehanteerd.