

Directiestatuut Raad voor Rechtsbijstand Amsterdam

De Raad voor Rechtsbijstand te Amsterdam,

overwegende dat ingevolge artikel 5 van het Bestuursreglement Raad voor Rechtsbijstand Amsterdam de raad een directiestatuut vaststelt, waarin de verdeling van taken en bevoegdheden tussen de raad en de directeur van het bureau rechtsbijstandvoorziening is vastgelegd en waarin tevens is geregeld welke beslissingsbevoegdheden aan de directeur worden gemandateerd,

heeft het volgende besloten.

I Definities

In dit statuut wordt verstaan onder:

- a) de wet: de Wet op de rechtsbijstand (Wrb);
- b) de raad: de Raad voor Rechtsbijstand te Amsterdam;
- c) het bureau: het aan de raad verbonden bureau rechtsbijstandvoorziening.

II De raad voor rechtsbijstand

II.1 Taken en bevoegdheden van de raad

1. Taken en bevoegdheden die bij of krachtens de wet aan de raad zijn toebedeeld worden door de raad zelf uitgeoefend, zulks met uitzondering van de taken en bevoegdheden waarvoor mandaat is verleend aan de directeur van het bureau rechtsbijstandvoorziening^{1 en 2}.

III Het bureau rechtsbijstandvoorziening. Taken en bevoegdheden van de directeur

III.1 Algemene taken

De directeur van het bureau is belast met:

1. het voorbereiden en het uitvoeren van de door de raad te beslissen en te behandelen zaken;
2. het bewaken van de eenheid van de uitvoering van het door de raad ter zake vastgestelde beleid;
3. het ondersteunen van de raad bij zijn toezichthoudende taken;
4. de organisatie en dagelijkse leiding van het bureau rechtsbijstandvoorziening;
5. informatiebeheer, informatievoorziening en publieksvoorlichting;
6. het ontwikkelen, implementeren en instandhouden van een systeem voor integrale kwaliteitszorg, waaronder in elk geval vallen:
 - het vaststellen van kwaliteitseisen voor de belangrijkste werkprocessen binnen de organisatie;
 - het invoeren en instandhouden van een systeem voor kwaliteitsborging;
7. de zorg voor voortgaande productontwikkeling, -aanpassing en vernieuwing;
8. het ontwikkelen, uitvoeren en handhaven van een goed personeelsbeleid;
9. het benoemen en ontslaan van de personeelsleden van het bureau, uitgezonderd de plaatsvervangend directeur;
10. het vertegenwoordigen van de raad jegens medezeggenschapsorganen;
11. aanschaf en beheer van productiemiddelen, inbegrepen de bevoegdheid om in dat kader financiële verplichtingen aan te gaan, zulks indien en voor zover het in het jaarplan daarvoor gereserveerde budget niet wordt overschreden.

¹ In de toelichting op het bestuursreglement en het directiestatuut wordt een (niet uitputtende) opsomming gegeven van de taken en bevoegdheden van de raad.

² De raad kan in het algemeen of per geval voorschriften geven terzake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid.

III.2 Informatievoorziening aan de raad

De directeur van het bureau verstrekt de raad desgevraagd en uit eigen beweging informatie met betrekking tot onderwerpen die verband houden met de uitvoering van de taken van de raad en het daaraan verbonden bureau. Daaronder behoort in elk geval het periodiek verstrekken van informatie op hoofdlijnen inzake:

- beleidsresultaten;
- financiële resultaten;
- relevante ontwikkelingen in de uitvoering.

III.3 Verlening van beslissingsmandaat aan de directeur van het bureau:

1. Aan de directeur van het bureau wordt mandaat verleend tot het nemen van de hierna aangegeven besluiten op grond van de hierna aangegeven wettelijke bevoegdheden.
Indien tot het besluit een aanvraag moet worden gedaan, omvat het mandaat mede het afwijzen van de aanvraag. De raad kan zonder wijziging van het directiestatuut mandaat verlenen ter zake van aan hem toekomende bevoegdheden die hierna niet zijn genoemd.
2. Aan de directeur het bureau wordt mandaat verleend tot het nemen van de besluiten bedoeld in:
 1. **artikel 7, tweede lid, onder a, Wrb:**
besluiten op aanvragen om rechtsbijstand en die om de verlening van toevoegingen;
 2. **artikel 7, tweede lid, onder b, Wrb:**
de vaststelling en uitbetaling van vergoedingen aan rechtsbijstandverleners;
 3. artikel 7, derde lid, Wrb:
de controle op de werkzaamheden van rechtsbijstandverleners, voor zover niet elders in de wet aan anderen opgedragen;
 4. artikel 13, eerste lid, onder c, Wrb:
het aangaan van overeenkomsten tot het verlenen van rechtsbijstand met notarissen, deurwaarders en anderen;
 5. artikel 14 Wrb:
besluiten op aanvragen van advocaten om voor de verlening van rechtsbijstand ingeschreven te worden;
 6. artikel 15, eerste lid, Wrb:
het nemen van besluiten inzake:
 - vaststelling van het aantal zaken waarvoor een advocaat, die zich bij de raad heeft ingeschreven, jaarlijks zal worden toegevoegd;
 - de toelating tot de verlening van rechtsbijstand op rechtsgebieden waarvoor bijzondere voorwaarden gelden;
 - het stellen van eisen aan de kantoororganisatie;
 - de verslaglegging omtrent de verlening van rechtsbijstand.
 7. **artikel 16 Wrb:**
de toevoeging van een niet ingeschreven advocaat voor de verlening van rechtsbijstand;
 8. artikel 17, eerste lid, Wrb:
het doorhalen van de inschrijving bij verlies van de hoedanigheid van advocaat;
 9. artikel 20, derde lid, Wrb:
het aangaan van overeenkomsten met advocaten, of met personen bedoeld in artikel 13 eerste lid, onder c Wrb, tot het verlenen van rechtsbijstand in het kader van de spreekuurvoorziening;
 10. **artikel 24 Wrb:**
het beslissen op aanvragen om toevoegingen;
 11. **artikel 24, vierde lid, Wrb:**
het verlenen van instemming met de weigering van een toevoeging;
 12. **artikel 27 Wrb:**
het horen van de rechtzoekende en de tegenpartij;
 13. **artikel 30, eerste lid en tweede lid, Wrb:**
het verlenen van een voorlopige toevoeging;
 14. **artikel 31, eerste en tweede lid, Wrb:**
het verlenen van een voorwaardelijke toevoeging;
 15. **artikel 33, eerste lid, Wrb;**
het wijzigen, beëindigen of intrekken van een toevoeging;
 16. **artikel 33, derde lid, Wrb:**
het terugvorderen van de toevoegingsvergoeding van de rechtzoekende;
 17. **artikelen 4:46, tweede lid, 4:48, eerste lid, en 4:49 Awb:**
het wijzigen of intrekken van de vergoeding en het terugvorderen van de toevoegingsvergoeding van de rechtsbijstandverlener;
 18. **artikel 37, eerste en tweede lid, Wrb:**

het verstrekken van een vergoeding voor de door een rechtsbijstandverlener verleende rechtsbijstand en voor de door hem in dat kader gemaakte kosten;

19. artikel 37, vierde lid, Wrb:

het toekennen van een periodiek voorschot aan ingeschreven advocaten;

20. artikel 37b Wrb:

het verlenen van subsidies voor bijzondere doeleinden en projecten aan (samenwerkingsverbanden van) rechtsbijstandverleners;

21. artikel 43 Wrb:

het afgeven van toevoegingen op ambtshalve last van de rechter;

22. artikel 44 Wrb:

het beslissen op aanvragen om toevoegingen in strafzaken;

23. artikel 39, eerste en tweede lid, Besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000:

het treffen van vergoedingsarrangementen;

24. artikel 5 Wet openbaarheid van bestuur:

het besluiten op een verzoek om openbaarmaking van informatie³;

25. het beslissen op bezwaarschriften, tenzij het besluit waartegen het bezwaar zich richt door de raad voor rechtsbijstand of de directeur van het bureau zelf is genomen⁴. Ingeval het besluit door de raad of -ingevolgd mandaat- door de directeur van het bureau is genomen beslist de raad op het bezwaarschrift;

26. het toekennen van een vergoeding wegens schade of wegens gemaakte proceskosten aan gelaedeerden terzake van onrechtmatig genomen besluiten.

III.3 Ondermandaat: verlening van beslissingsmandaat aan personeelsleden van het bureau:

1. De directeur van het bureau kan beslissingsbevoegdheden waarvoor hem in dit statuut mandaat is verleend via ondermandaat aan personeelsleden van het bureau overdragen. De directeur blijft daarbij te allen tijde bevoegd een door hem gemandateerde bevoegdheid ook zelf uit te oefenen⁵.
2. De verlening van ondermandaat door de directeur van het bureau is schriftelijk vastgelegd in een afzonderlijk besluit.⁶

III.4 Betalingsopdrachten

De directeur van het bureau en overige daartoe aangewezen leden van het managementteam van het bureau zijn bevoegd tot het ondertekenen van betalingsopdrachten. De raad kan ter zake een nadere regeling treffen. Een betalingsopdracht wordt steeds door twee leden van het managementteam ondertekend.

Aldus vastgesteld op 13 december 2001

Directiestatuut/Raad/13.12.01
Off.doc.2001.43

³ Besluiten als bedoeld in artikel 5 van de Wet openbaarheid van bestuur moeten worden onderscheiden van het geven van algemene informatievoorziening en publieksvoorlichting. Vanzelfsprekend valt onder de algemene taken van de directeur dat deze op eigen initiatief algemene informatie verstrekt c.q. vragen ter zake beantwoordt.

⁴ Ingevolge artikel 10, derde lid, Awb mag mandaat tot het nemen van een beslissing op een bezwaarschrift niet worden verleend aan degene die het primaire besluit waartegen het bezwaar zich richt, krachtens mandaat heeft genomen. Mandaat tot het beslissen op bezwaar dient dus aan een ander te worden verleend dan aan degene die krachtens mandaat in eerste instantie heeft besloten.

⁵ De directeur kan instructies geven ten aanzien van de wijze waarop door hem gemandateerde bevoegdheden moeten worden uitgeoefend, onder meer met het oog op het bereiken van eenheid in de uitoefening daarvan.

⁶ Dit besluit is als bijlage aan dit statuut gehecht.

Toelichting bestuursreglement en directiestatuut:

Ingevolge artikel 6a van de Wet op de Rechtsbijstand (Wrb) en aanwijzing 124k voor de regelgeving met betrekking tot zelfstandige bestuursorganen dient de Raad voor Rechtsbijstand een bestuursreglement vast te stellen. Het bestuursreglement behoeft goedkeuring van de Minister van Justitie.

In het bestuursreglement de volgende zaken geregeld: de instelling van commissies, de vergaderorde, de wijze van besluitvorming en de vaststelling van het directiestatuut.

Ingevolge de wijziging van de Wrb zijn de raad en het bureau rechtsbijstandvoorziening niet langer twee zelfstandige bestuursorganen, zoals vanaf 1 januari 1994 het geval is geweest. Taken en bevoegdheden die voorheen in de wet aan het bureau waren toebedeeld, vallen als gevolg van de wetwijziging aan de raad toe. De raad kan op zijn beurt de aan hem toekomende bevoegdheden mandateren⁷. Dit is een interne aangelegenheid, waarin de raad keuzevrijheid heeft.

Het directiestatuut regelt nader hoe de taken en bevoegdheden zijn verdeeld en wie in de dagelijkse praktijk bevoegd is om besluiten te nemen. Artikel III van het statuut geeft op zo concreet mogelijke wijze aan welke (beslissings-)bevoegdheden aan de directeur van het bureau zijn overdragen.

De verdeling van bevoegdheden tussen de raad en de directeur van het bureau rechtsbijstandvoorziening is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- alle bij of krachtens de wet aan de toebedeelde taken worden door de raad zelf uitgeoefend, zulks met uitzondering van de taken en bevoegdheden waarvoor mandaat aan de directeur van het bureau rechtsbijstandvoorziening is verleend. Dit mandaat wordt verleend via het directiestatuut dan wel via een afzonderlijk, voor één of meer concrete gevallen, door de raad genomen besluit;
- de raad bepaalt het beleid, legt het beleid, voor zover nodig, in regelingen vast en ziet toe op de verlening van rechtsbijstand;
- het bureau rechtsbijstandvoorziening draagt zorg voor de uitvoering. Het nemen van beslissingen in individuele gevallen wordt zoveel mogelijk aan het bureau overgelaten.

Ter praktische verduidelijking wordt hieronder een opsomming gegeven van taken en bevoegdheden die door de raad zelf worden uitgeoefend⁸:

- het vaststellen van het algemeen beleid inzake de organisatie van de verlening van rechtsbijstand in het ressort en het toezicht op de uitvoering daarvan;
- het ontwikkelen van de strategie;
- het vaststellen van het jaarplan bedoeld in artikel 7, derde lid, Wrb. Van het jaarplan maken de algemene beleidsmatige kaders, het activiteitenplan, de begroting voor het komende jaar en de volgens de wet in het jaarplan op te nemen nadere regels deel uit;
- het vaststellen van het jaarverslag bedoeld in artikel 9, eerste lid, Wrb;
- het voeren van overleg met de minister;
- het houden van toezicht op de juiste gang van zaken binnen het bureau;
- het benoemen en ontslaan van de directeur en de plaatsvervangend directeur van het bureau;
- het vaststellen van de beleidsregels inzake het aangaan van overeenkomsten tot het verlenen van rechtsbijstand met notarissen, deurwaarders en anderen bedoeld in artikel 13, tweede lid, Wrb;
- het vaststellen van de beleidsregels inzake de voorwaarden voor inschrijving van advocaten bedoeld in artikel 15, tweede lid, Wrb;
- het vaststellen van de reglementen die de voorwaarden voor de deelneming aan en de uitvoering van de piketdiensten bevatten;
- het vaststellen van de regelingen over de verstrekking van subsidies aan de stichtingen rechtsbijstand bedoeld in artikel 42 b, tweede lid, Wrb;
- het vaststellen van beleidsregels voor de verstrekking van subsidies voor bijzondere doeleinden en projecten bedoeld in de artikelen 37 b, derde lid, en 42c Wrb;
- het vaststellen van de beleidsregels inzake de toetsing van aanvragen om rechtsbijstand en vergoedingen;
- het vaststellen van de beleidsregels voor het treffen van vergoedingsarrangementen bedoeld in artikel 39, derde lid, Besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000;

⁷ De bevoegdheid tot mandaatverlening vloeit voort uit de artikel 10 : 3 en 10 : 12 Algemene wet bestuursrecht.

⁸ Deze opsomming van taken en bevoegdheden die aan de raad zijn voorbehouden, is niet limitatief of uitputtend bedoeld.

- het vaststellen van het privacyreglement.

Verder zijn aan de raad voorbehouden de besluiten bedoeld in:

- artikel 2, vierde lid, Wrb; artikel 7, derde lid, Wrb; artikel 42b, eerste lid, Wrb; artikel 42, derde, lid Wrb, namelijk:
 - het verlenen van subsidie aan de stichting(en) rechtsbijstand;
 - het verlenen van instemming met het werkplan van de stichting(en) rechtsbijstand;
 - het vaststellen van het protocol voor de accountantscontrole bij de stichting(en) rechtsbijstand;
- artikel 17, tweede lid, Wrb: het treffen van sancties en het al dan niet voor bepaalde tijd uitsluiten van advocaten van de verlening van rechtsbijstand;
- artikel 20, eerste lid, Wrb: instemming met de benoeming van de directeur en de plaatsvervangend directeur van een stichting rechtsbijstand.
- artikel 22, tweede lid, Wrb: het al dan niet voor bepaalde tijd uitsluiten van rechtsbijstandverleners in dienst van de stichtingen rechtsbijstand van de verlening van een door de raad te bepalen vorm van rechtsbijstand.

Ingevolge artikel 6, tweede, lid van de wet vertegenwoordigen de voorzitter en de secretaris, dan wel de directeur van het bureau, tezamen met de voorzitter of de secretaris de raad buiten en in rechte. De voorzitter en de secretaris van de raad kunnen besluiten om anderen een machtiging tot vertegenwoordiging verlenen. Zij stellen bij het desbetreffende besluit de omvang van de bevoegdheid tot vertegenwoordiging vast⁹.

⁹ In de praktijk zal aan (juridisch) medewerkers van het bureau een schriftelijke en algemene machtiging worden verleend om de raad in rechte te vertegenwoordigen in inzake:

- bij de Arrondissementsrechtbank aanhangig gemaakte beroepszaken en verzoeken om voorlopige voorzieningen;
- bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aanhangig gemaakte hoger beroepszaken en verzoeken om voorlopige voorzieningen.

Het verlenen van een algemene machtiging staat er niet aan in de weg dat de voorzitter en de secretaris, dan wel de directeur bedoeld in artikel 11, tezamen met de voorzitter of de secretaris, kunnen besluiten de raad zelf in rechte te vertegenwoordigen.