

MEDIATION

&

RADEN voor RECHTSBIJSTAND

**Leidraad
voor
de aanvraag & vergoeding
mediationtoevoeging
en
stimuleringsbijdrage**

Inhoud

- Inleiding

- Aanvraag van de mediationtoevoeging
- Inhoudelijke beoordeling
- Financiële beoordeling
- Afgifte van de mediationtoevoeging
- Oplegging eigen bijdrage

- Aanvraag van de vergoeding
- Vaststelling van de vergoeding

- Stimuleringsbijdrage

raden voor rechtsbijstand [januari 2007]

Inleiding

Per 1 april 2005 zijn twee beleidsregels van de Raden voor Rechtsbijstand van kracht geworden. De eerste beleidsregel voorziet in de subsidiëring van conflictbemiddelaars voor mediation ten behoeve van minderdraagkrachtige aanvragers (Beleidsregel subsidiëring conflictbemiddelaars). De tweede beleidsregel voorziet in een subsidie (stimuleringsbijdrage) aan draagkrachtige partijen die door de rechter verwezen zijn naar een conflictbemiddelaar (Beleidsregel stimuleringsbijdrage conflictbemiddeling).

Vanaf 1 april 2005 kunnen mediators bij de Raden voor Rechtsbijstand (hierna: de raad) een toevoeging aanvragen voor gesubsidieerde conflictbemiddeling (hierna: mediation) alsmede een vergoeding voor de verrichte werkzaamheden. Tevens kunnen mediators een verzoek indienen voor uitbetaling van de stimuleringsbijdrage.

Toevoeging

Als de raad positief beslist op de aanvraag om gesubsidieerde mediation leidt dit tot een zogenaamde mediationtoevoeging.

Als gesproken wordt over een reguliere toevoeging wordt daarmee een “rechtsbijstand” toevoeging bedoeld, die verstrekt is aan een advocaat voor dezelfde zaak als waarvoor een mediationtoevoeging is aangevraagd.

Leidraad

Deze leidraad is bedoeld om mediators behulpzaam te zijn bij het aanvragen van de:

- mediationtoevoeging
- vergoeding
- stimuleringsbijdrage

Het is niet mogelijk in deze leidraad alle varianten uitgebreid op te nemen, maar de meest voorkomende zijn in deze leidraad verwerkt. Bij vragen over de wijze van aanvragen of vragen over zaken waarin deze leidraad niet voorziet, kan altijd contact worden opgenomen met de raad waarbij de mediator is ingeschreven.

“Herkomst” van de aanvragers

Voor het traject van de aanvraag van de toevoeging en de aanvraag van de vergoeding alsmede de aanvraag van de stimuleringsbijdrage is de “herkomst” van de aanvrager van belang:

1. Verwijzing door de rechter
2. Verwijzing door het Juridisch Loket (voorheen: Bureau Rechtshulp)
3. Eigen acquisitie

Aanvangssituatie bij binnenkomst van de toevoegingsaanvraag

De beschrijving in deze leidraad gaat bij de binnenkomst van de toevoegingsaanvraag uit van twee mogelijke opties:

- I. Er is (nog) geen reguliere toevoeging verleend aan een advocaat voor dezelfde zaak als waarvoor nu een mediationtoevoeging wordt aangevraagd;
- II. Er is wel (recent) een reguliere toevoeging verstrekt aan een advocaat voor dezelfde zaak (bijv. na verwijzing door de rechter).

I. Er is (nog) geen reguliere toevoeging aan een advocaat verleend voor dezelfde zaak

A. De aanvraag van de mediationtoevoeging

In dit onderdeel wordt ingegaan op de wijze van aanvragen van een toevoeging voor mediation in het geval er aan één of meer aanvragers nog **geen** reguliere toevoeging is verleend door de raad.

Een aanvraag voor een mediationtoevoeging moet voldoen aan vrijwel alle formele vereisten waaraan ook de aanvraag voor een reguliere toevoeging moet voldoen.

Voor elke aanvrager die in aanmerking meent te komen voor gesubsidieerde conflictbemiddeling, moet een afzonderlijke aanvraag bij de raad worden ingediend. Indien voor meerdere aanvragers een aanvraag wordt gedaan, dienen deze aanvragen voor mediation tegelijkertijd aan de raad te worden toegezonden. De raad zal dan zoveel mogelijk tegelijkertijd op de aanvragen beslissen, zodat de mediator direct weet of aan aanvragers een toevoeging wordt verleend. Het is immers mogelijk dat het inkomen en / of vermogen van een aanvrager de in de Wet op de rechtsbijstand genoemde financiële grenzen overschrijdt (zie onderdeel C voor de financiële grenzen).

Bij een aanvraag voor een mediationtoevoeging dienen tenminste de volgende bescheiden te worden overgelegd:

- ***Aanvraagformulier mediationtoevoeging***

Op het aanvraagformulier worden de persoonsgegevens van de aanvrager en (indien van toepassing) van de partner opgegeven. Een belangrijk gegeven vormt het sofi-nummer. Voor vreemdelingen die (nog) geen sofi-nummer hebben, wordt het vreemdelingsnummer gevraagd. Op basis van deze nummers vindt elektronische uitwisseling van gegevens plaats (zie verderop).

Bij de zaakgegevens is het van belang een omschrijving te geven van de zaak en de feiten en omstandigheden die een toevoeging rechtvaardigen. Het is van belang hierbij een relevante omschrijving van het probleem in juridische zin te geven. Het overleggen van bescheiden die betrekking hebben op de zaak kan nuttig zijn. Op basis van de omschrijving en de door de mediator overgelegde bescheiden beoordeelt de raad immers of de afgifte van een toevoeging gerechtvaardigd is. Indien deze beoordeling niet op basis van de ingevulde gegevens en overgelegde bescheiden kan worden gemaakt, zal de raad bij de mediator om nadere informatie verzoeken. Dergelijke verzoeken vertragen de afhandeling van de zaak. Op het formulier wordt tevens gevraagd of ook voor andere aanvrager(s) of de wederpartij een toevoeging is of wordt aangevraagd. Zo ja, of deze reeds zijn verleend en onder welk nummer. Dit geldt ook indien de andere aanvrager of de wederpartij de partner is van degene die de mediationtoevoeging aanvraagt.

Mediationdossiernummer

Indien sprake is van een verwijzig door het Juridisch Loket of door het gerecht vermeldt de mediator ook het mediationdossiernummer zoals dat door het Juridisch Loket of door het gerecht kenbaar is gemaakt aan de mediator.

De verificatie van de persoonsgegevens

De raad controleert de door de aanvrager verstrekte persoonsgegevens. Deze controle vindt plaats met behulp van een elektronische aansluiting op de Gemeentelijk Basisadministratie (GBA). Ook de gezinssamenstelling wordt gecontroleerd. De persoonsgegevens van vreemdelingen die (nog) niet in de GBA zijn ingeschreven, worden gecontroleerd bij de Basisvoorziening Vreemdelingen (BVV) op basis van het vreemdelingsnummer.

Indien op basis van deze controle wordt vastgesteld dat de aanvrager een foutieve opgave heeft gedaan zal deze hiermee via de mediator geconfronteerd worden en om een toelichting worden gevraagd. Een foutieve opgave van persoonsgegevens leidt dus tot vertraging in de afhandeling van de aanvraag en mogelijk tot correspondentie met de mediator en/of de aanvrager. Het is dus van belang dat de persoonsgegevens correct worden opgegeven. Het is daarom raadzaam deze gegevens over te nemen uit officiële documenten zoals het rijbewijs, een identiteitsbewijs of paspoort. Bij asielzoekers dienen de gegevens uit het W-document te worden overgenomen en een afschrift van dit document dient te worden meegestuurd.

Het elektronisch opvragen van de financiële gegevens

Pas wanneer is vastgesteld dat de raad beschikt over de juiste persoonsgegevens, zal de raad de belastingdienst gaan benaderen. Ook de uitwisseling met de belastingdienst gebeurt elektronisch. In de beslissing die de aanvrager uiteindelijk van de raad ontvangt, worden de financiële gegevens vermeld die de raad van de belastingdienst heeft ontvangen.

Tips en aandachtspunten voor de praktijk

Aanvraag toevoeging

1. Vul het aanvraagformulier zorgvuldig in en neem de persoonsgegevens over uit officiële documenten, zoals een rijbewijs, een paspoort of identiteitsbewijs en voor vreemdelingen uit het W-document. Hiermee worden fouten in het elektronisch controleproces zoveel mogelijk voorkomen. U wordt dan ook aangeraden bij de aanvraag een brondocument mee te sturen. Verzoekt u de aanvrager dan ook om bij het eerste bezoek aan u een brondocument mee te brengen, zodat u het direct bij de aanvraag kunt voegen.
2. Vul zoals gevraagd, naast de woonplaats, ook de gemeente van inschrijving in. Deze kan afwijken van de woonplaats. Dit is van belang omdat de raad de gegevens dient te controleren bij de gemeente van inschrijving. Het is daarom ook niet mogelijk het kantooradres van de mediator als verblijfsadres van de aanvrager te vermelden. Dit kan wel worden gebruikt als postadres, indien de omstandigheden daarom vragen.
3. De formulieren zijn te downloaden vanaf de site van de raden: www.rvr.org;

- **Afschrift van de mediationovereenkomst**

Op basis van deze overeenkomst beoordeelt de raad of aanvragers zich bereid hebben verklaard aan de mediation deel te nemen. Als aanvragers niet ingestemd hebben met de mediation zal een verzoek om een toevoeging door de raad worden afgewezen.

- **Schriftelijke verwijzing door het Juridisch Loket of de rechter**

Indien er sprake is van verwijzing naar een mediator door het Juridisch Loket, dient bij de aanvraag van de mediantoevoeging ook de schriftelijke verwijzing van het Juridisch Loket te worden overgelegd. Ook bij een verwijzing door de rechter (via de mediationfunctionaris van het gerecht) dient, voorzover deze beschikbaar is, de schriftelijke verwijzing te worden overgelegd.

- **Eigen verklaring draagkracht**

Voor enkele categorieën aanvragers geldt onder zekere voorwaarden een afwijkend regiem van draagkrachtvaststelling / eigen bijdragen. Het betreft onder meer asielzoekers, gedetineerden, de failliet en de saniet. Indien hiervan sprake is dient ook de zogenaamde Eigen verklaring meegezonden te worden. Deze verklaringen zijn te vinden op de website van de raden www.rvr.org

Zie ook het Handboek Toevoegen voor extra toelichting

B. De inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Niet voor elke zaak wordt een mediatietoevoeging verstrekt. Beoordeeld zal moeten worden of de zaak op inhoudelijke gronden voor een toevoeging in aanmerking komt. Zo zal er sprake moeten zijn van een in de Nederlandse rechtssfeer gelegen rechtsbelang.

Er moet sprake zijn van een (dreigend) juridisch conflict, dat zich kan lenen voor gesubsidieerde rechtsbijstand. Het conflict moet aanleiding kunnen geven tot het instellen van een rechtsvordering. Het enige verschil met de rechtsbijstand is dat het geschil (mogelijk) wordt opgelost niet door een advocaat maar door een mediator via conflictbemiddeling.

De zaak mag ook niet gaan over een te gering financieel belang. Om voor een toevoeging in aanmerking te komen moet er een financieel belang zijn van ten minste €180,=.

Als een aanvraag wordt gedaan voor een mediation waarbij aan de zijde van de aanvrager een bedrijfsmatig belang in het geding is, zal de aanvraag om een toevoeging – tenzij aan een aantal strikte voorwaarden wordt voldaan – worden afgewezen.

Alleen (natuurlijke) personen komen in aanmerking voor een mediatietoevoeging. Aan rechtspersonen, zoals verenigingen, stichtingen, N.V.'s en B.V.'s wordt geen toevoeging voor mediation verleend.

In het geval van de volgende voorbeelden zal de aanvraag ook worden afgewezen: benoeming in de voogdij, onderbewindstelling, wijziging van de geslachtsnaam, afbetalingsregeling, kwijtschelding van een schuld, aanvraag uitkering, aanvraag naturalisatie, het doen van belastingaangifte, aanvraag kwijtschelding belastingschuld.

Tevens zal de aanvraag worden afgewezen als de zaak behandeld kan worden door bijvoorbeeld het Juridisch Loket of de Sociaal Raadsliden of als aan de aanvrager zelf de behartiging van het belang kan worden overgelaten.

N.B. Voor alle duidelijkheid: bij een verwijzing door de rechter (*zonder* voorafgaande reguliere toevoeging!) zal de raad de verwijzing van de rechter volgen en dus inhoudelijk positief beoordelen. Er vindt in dat geval wel een financiële beoordeling plaats. Deze beoordeling kan ertoe leiden dat de aanvrager op financiële gronden niet voor gesubsidieerde mediation in aanmerking komt. Een verwijzing door het Juridisch Loket wordt door de raad zowel inhoudelijk als financieel getoetst.

C. De financiële beoordeling van de aanvraag

Op basis van het sofi-nummer wordt het fiscale inkomen en vermogen opgevraagd bij de belastingdienst.

Bij de financiële beoordeling van de aanvraag wordt uitgegaan van het inkomen en vermogen in het zogenaamde *peiljaar*. Dat is het tweede kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de aanvraag om toevoeging wordt ingediend (ook wel aangeduid als T-2). Het voordeel hiervan is dat dit inkomen bij de belastingdienst bekend is en dat geen schattingen hoeven te worden gemaakt die later mogelijk weer zouden moeten worden herzien. Daarmee staat dus ook de beslissing van de raad c.q. de opgelegde eigen bijdrage in de meeste gevallen direct vast.

Het inkomen

Voor wat betreft het *inkomen* wordt op basis van het verzamelinkomen getoetst of de burger aanspraak heeft op een toevoeging. Het verzamelinkomen is het totaal van het fiscale inkomen uit werk en woning (box 1), uit aanmerkelijk belang (box 2) en uit vermogen (box 3). Indien iemand geen aangifte hoeft te doen wordt uitgegaan van het belastbaar loon. Op het van de belastingdienst verkregen inkomen worden door de raad geen correcties meer toegepast en de wet kent ook geen individuele hardheidsclausule.

De aanvraag wordt financieel afgewezen als het inkomen de wettelijke financiële grenzen overschrijdt.

Per 1 januari 2007 zijn de financiële grenzen:

22.400 euro (alleenstaand)

31.700 euro (gehuwd, samenwonend, één- ouder met minderjarig(e) kind(eren)).

Indien een aanvrager niet onderworpen is aan de Nederlandse belastingwetgeving, bijv. buitenlanders die een in Nederland gelegen rechtsprobleem hebben, dan wordt door de raad een financiële berekening uitgevoerd die het verzamelinkomen zo goed mogelijk benadert. Deze categorie aanvragers levert hiervoor zelf een inkomensformulier aan, voorzien van de nodige bewijsstukken.

Het vermogen

Ten aanzien van het *vermogen* wordt aansluiting gezocht bij de gemiddelde rendementsgrondslag, het fiscale vermogensbegrip uit de Wet op de inkomstenbelasting. Indien dit vermogen c.q. de grondslag per persoon meer bedraagt dan het heffingvrij vermogen, bestaat geen aanspraak op gesubsidieerde mediation. Ter illustratie: Het heffingvrij vermogen bedraagt in 2005 (het peiljaar) €19.522 per persoon. Indien de aanvrager minderjarige kinderen heeft, wordt het heffingvrij vermogen verhoogd met een kindertoeslag van €2.607 per kind. Ook voor personen van 65 jaar en ouder geldt onder voorwaarden een hoger heffingvrij vermogen.

Indien het vermogen in box 3 de vermogensnorm overschrijdt bestaat geen recht op gesubsidieerde mediation.

Status van het inkomen en vermogen

De beslissing vermeldt uitdrukkelijk de status van het inkomen en vermogen. In de meeste gevallen heeft de inspecteur van de belastingdienst het inkomen en vermogen al definitief vastgesteld. Als de raad op basis van het aangegeven inkomen en vermogen (status A) of bij status O een “voorlopige” beslissing heeft genomen, neemt de raad na enige tijd een nieuwe beslissing op basis van het inmiddels vastgestelde inkomen en vermogen. Deze nieuwe beslissing kan leiden tot een lagere eigen bijdrage ten opzichte van de “voorlopige” beslissing. In dat geval zal de raad zorgen voor de restitutie van het verschil aan de aanvrager. Ook is het mogelijk dat een hogere eigen bijdrage wordt opgelegd. De raad zal dan, zonder tussenkomst van de mediator, het verschil tussen de eerst opgelegde eigen bijdrage en de definitieve eigen bijdrage terugvorderen bij de aanvrager. Tenslotte kan het zijn dat de nieuwe beslissing alsnog tot een financiële afwijzing leidt, omdat het inmiddels vastgestelde inkomen en / of vermogen de wettelijke grenzen overschrijden. In dat geval kan de mediator zijn commerciële uurtarief bij de aanvrager in rekening brengen. Indien door de raad reeds een vergoeding aan de mediator is verstrekt, kan de mediator het verschil tussen het commerciële tarief en de reeds uitbetaalde vergoeding in rekening brengen bij de aanvrager. De raad zal in dat geval de aan de mediator uitbetaalde vergoeding van de aanvrager terugvorderen.

Verzoek om peiljaarverlegging

Peiljaarverlegging

Het op de beslissing vermelde fiscale inkomen en vermogen is het (gezamenlijke) inkomen en vermogen van twee jaar geleden. Dat kalenderjaar wordt het zogenaamde peiljaar genoemd. Het is soms niet redelijk om voor de vaststelling van de draagkracht uit te gaan van dit peiljaar. Het is immers heel goed mogelijk dat het inkomen en / of vermogen flink is achteruitgegaan. In een dergelijk geval kan het redelijk zijn het huidige kalenderjaar als peiljaar te nemen. Dit heet peiljaarverlegging. De raad maakt een schatting in het jaar van de aanvraag van het gezamenlijke inkomen van aanvrager en de partner. Dit geschatte inkomen wordt later weer gecontroleerd bij de belastingdienst.

Het formulier “verzoek om peiljaarverlegging” kan telefonisch bij de raad opgevraagd worden of worden gedownload van de internet-site www.rvr.org. Het opvragen van het formulier geldt uitdrukkelijk niet als verzoek om peiljaarverlegging. Het uiteindelijke verzoek om peiljaarverlegging moet schriftelijk worden ingediend, uiterlijk binnen 6 weken na de dagtekening die in de primaire beslissing staat vermeld. Wordt het verzoek niet tijdig ingediend, dan wordt het verzoek afgewezen en geldt de primaire beslissing.

Er zijn bij mediationzaken twee situaties denkbaar voor peiljaarverlegging.

1. De aanvraag is financieel afgewezen op basis van het inkomen en vermogen van twee jaar geleden. Het geschatte inkomen en vermogen in het jaar van de toevoegingsaanvraag valt binnen de financiële grenzen van de Wet op de rechtsbijstand. De aanvrager komt alsnog in aanmerking voor een toevoeging op grond van peiljaarverlegging.
2. Bij een mediationtoevoeging wordt een eigen bijdrage opgelegd van 46 euro. Indien de mediationtoevoeging wordt omgezet in een verlengde mediationtoevoeging wordt wederom 46 euro opgelegd, tenzij aanvrager een inkomen heeft in de laagste draagkrachtcategorie. Op basis van het huidige inkomen kan een nihilstelling worden opgelegd in plaats van 46 euro. Dit zal dus via een verzoek om peiljaarverlegging moeten worden verzocht. Het verzoek kan door de raad slechts worden gehonoreerd als sprake is van een terugval in inkomen met tenminste 15% ten opzichte van het peiljaar.

Controle van geschat inkomen na peiljaarverlegging

Als peiljaarverlegging is verzocht en de beslissing dus is gebaseerd op een geschat inkomen en vermogen, vindt er later nog een controle plaats van het inkomen en vermogen bij de belastingdienst. Als dan blijkt dat het inkomen of vermogen toch de financiële grenzen overschrijdt wordt de toevoeging alsnog ingetrokken. Indien blijkt dat hij niet voor de laagste eigen bijdrage in aanmerking komt maar wel binnen de grenzen van de Wrb valt wordt de nihilstelling teruggedraaid naar een eigen bijdrage van 46 euro.

De inning van eigen bijdragen

Mocht op basis van peiljaarverlegging een eigen bijdrage worden opgelegd, dan int de mediator deze eigen bijdrage.

D. De afgifte van de mediationtoevoeging

Indien een mediationtoevoeging wordt verleend, wordt deze eerst als **(gewone) mediationtoevoeging** verleend. Dit houdt in dat de mediator **tot vier uur** aan de mediation mag besteden. Als **vier uur of méér** aan de mediation moet worden besteed, moet de mediator bij de raad tijdig een aanvraag doen om de mediationtoevoeging om te zetten in een **verlengde mediationtoevoeging**. Bij de aanvraag om omzetting geeft de mediator aan wat de reden is dat de zaak niet binnen vier uur kan worden afgerond.

Resultaatsbeoordeling

In de gevallen waarin sprake is van een succesvol afgeronde mediation, wordt aan het *einde* van de zaak – bij de indiening van de declaratie – door de raad beoordeeld of de aanvrager op basis van het financiële resultaat in staat moet worden geacht de kosten van rechtsbijstand zelf te dragen. De aanvrager is volgens de wet zelf tot betaling van de kosten in staat indien hij daadwerkelijk een *geldsom* ontvangt (of een vordering met betrekking tot een geldsom krijgt) ter hoogte van tenminste 50 % van het heffingvrije vermogen.

De hoogte van het (te) ontvangen bedrag moet kenbaar zijn uit de opgave van de mediator.

De resultaatsbeoordeling geschiedt *ex nunc*. Dit impliceert dat naar de stand van zaken op het moment van beëindiging van de zaak wordt beoordeeld:

- wat de gezins-/leefsituatie van aanvrager is;
- wat de hoogte van het toetsbedrag is (50 % van het heffingvrij vermogen).

Indien de resultaatsbeoordeling uitwijst dat de aanvrager in staat moet worden geacht zelf de kosten te dragen, wordt de toevoeging ingetrokken en zal het verzoek om vergoeding worden afgewezen. De mediator kan dan zijn commerciële tarief in rekening brengen.

Hieronder een voorbeeld met betrekking tot de resultaatsbeoordeling.

Ontbinding dienstverband. Hoe moet een toegekende ontslagvergoeding worden geplaatst in het kader van een resultaatsbeoordeling?

Een man (alleenstaand) krijgt ontslag en ontvangt €30.000 bruto (€17.400,- netto) als ontbindingsvergoeding.

Beoordeling Raad voor Rechtsbijstand

Het door de Raad buiten beschouwing te laten vermogen (in 2007) is in dit geval voor de resultaatsbeoordeling de helft van €20.014, dus €10.007.

De ontbindingsvergoeding wordt bij de resultaatsbeoordeling in aanmerking genomen en bedraagt netto €17.400. Dat resultaat ligt boven de helft van het heffingvrij vermogen. De toevoeging wordt dus ingetrokken.

De (verlengde) mediationtoevoeging kan ook met terugwerkende kracht worden ingetrokken, indien na beëindiging van de zaak blijkt dat de kosten van mediation kunnen worden verhaald op een derde. Aanvrager wordt dan geacht de kosten van mediation zelf te betalen. De beoordeling hiervan door de raad kan geschieden op basis van de vaststellingsovereenkomst of de verklaring dat de mediation niet heeft geleid tot de oplossing van het probleem dan wel uit andere bescheiden.

E. De op te leggen eigen bijdrage

Mediationtoevoeging

Voor enkele categorieën aanvragers geldt onder zekere voorwaarden een afwijkend regiem van draagkrachtvaststelling / eigen bijdragen. Het betreft onder meer asielzoekers (verstrekking krachtens de Regeling Opvang Asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005), gedetineerden (zonder inkomen en vermogen), de failliet en de saniet.

Bij alle overige aanvragers wordt de helft van de laagste eigen bijdrage opgelegd (50% van 92 euro = 46 euro) [prijspeil april 2006].

Verlengde mediantoevoeging

Als de mediantoevoeging wordt omgezet in een verlengde mediantoevoeging wordt bij deze toevoeging opnieuw de helft (= 46 euro) van de laagste eigen bijdrage opgelegd. Een aanvrager krijgt dus in totaal (mediantoevoeging en verlengde mediantoevoeging) de laagste eigen bijdrage opgelegd [92 euro].

Aan de aanvrager die in de *laagste* inkomenscategorie valt (zie tabel trede 1), wordt bij omzetting van de mediantoevoeging in een verlengde mediantoevoeging, niet opnieuw een eigen bijdrage opgelegd. Deze aanvrager betaalt dus in dat geval in totaal maximaal de helft van de laagste eigen bijdrage [46 euro].

INKOMENS- EN VERMOGENSNORMEN en EIGEN BIJDRAGEN per 1 januari 2007

Inkomensnormen en eigen bijdragen mediation

	Eigen Bijdrage		Bij een fiscaal jaarinkomen in het peiljaar van:	
	tot 4 uur	4 uur of meer, een surplus van:	Gehuwd / Samenwonend / Eenoudergezin	Alleenstaand
Trede 1	€46	nihil	t/m €22.000	t/m €15.800
Trede 2	€46	€46	€22.001 - €31.700	€15.801 - €22.400

Er is geen recht op gesubsidieerde mediation als het inkomen de bovenste grenzen van trede 2 overschrijden.

Vermogensnormen mediation

Er bestaat geen recht op gesubsidieerde rechtsbijstand en gesubsidieerde mediation als het vermogen in box 3 in 2005 (het peiljaar) hoger is dan het van toepassing zijnde heffingvrij vermogen.

Tabel Heffingvrij Vermogen

	Vrijgesteld per persoon	Toeslag per minderjarig kind
2005 (het peiljaar)	€19.522	€2.607

* Bij 65+ geldt nog een extra heffingsvrij vermogen van maximaal € 25.842

II. Er is recent een reguliere toevoeging aan een advocaat verleend voor dezelfde zaak

A. De aanvraag van de mediationtoevoeging

In dit onderdeel wordt ingegaan op de wijze van aanvragen van een toevoeging voor mediation in het geval er voor één of meer aanvragers reeds recent een reguliere toevoeging aan een advocaat is verleend door de raad.

Mocht het zo zijn dat op de aanvraag voor een reguliere toevoeging nog niet is beslist, dan zal hierop (mede vanwege het in volgorde aanvragen van beide toevoegingen en het regime van de eigen bijdrage) eerst moeten worden beslist alvorens een besluit kan worden genomen op de aanvraag van de mediationtoevoeging.

Een aanvraag voor een mediationtoevoeging moet voldoen aan vrijwel alle formele vereisten waaraan ook de aanvraag voor een reguliere toevoeging moet voldoen.

Voor elke aanvrager moet een afzonderlijke aanvraag bij de raad worden ingediend. Indien voor beide aanvragers een aanvraag wordt gedaan, dienen deze aanvragen tegelijkertijd aan de raad te worden toegezonden.

Bij een aanvraag voor een mediationtoevoeging dienen tenminste de volgende bescheiden te worden overgelegd:

- **Aanvraagformulier mediationtoevoeging**

Op het aanvraagformulier worden de persoonsgegevens van de aanvrager en (indien van toepassing) van de partner opgegeven. Een belangrijk gegeven vormt het sofi-nummer. Voor vreemdelingen die (nog) geen sofi-nummer hebben, wordt het vreemdelingennummer gevraagd. Op basis van deze nummers vindt elektronische uitwisseling van gegevens plaats (zie verderop).

Bij de zaakgegevens is het van belang een omschrijving te geven van de zaak en de feiten en omstandigheden die een toevoeging rechtvaardigen. Het is van belang hierbij een relevante omschrijving van het probleem in juridische zin te geven. Het overleggen van bescheiden die betrekking hebben op de zaak kan nuttig zijn. Op basis van de omschrijving en de door de mediator overgelegde bescheiden beoordeelt de raad immers of de afgifte van een toevoeging gerechtvaardigd is. Indien deze beoordeling niet op basis van de ingevulde gegevens en overgelegde bescheiden kan worden gemaakt, zal de raad bij de mediator om nadere informatie verzoeken. Dergelijke verzoeken vertragen de afhandeling van de zaak. Op het formulier wordt tevens gevraagd of ook voor andere aanvrager(s) of wederpartij een toevoeging is of wordt aangevraagd. Zo ja, of deze reeds zijn verleend en onder welk nummer.

Mediationdossiernummer

Indien sprake is van een verwijzig door het Juridisch Loket of door het gerecht vermeldt de mediator ook het mediationdossiernummer zoals dat door het Juridisch Loket of door het gerecht kenbaar is gemaakt aan de mediator.

De verificatie van de persoonsgegevens

De raad controleert de door de aanvrager verstrekte persoonsgegevens. Deze controle vindt plaats met behulp van een elektronische aansluiting op de Gemeentelijk Basisadministratie (GBA). Ook de gezinssamenstelling wordt gecontroleerd. De persoonsgegevens van vreemdelingen die (nog) niet in de GBA zijn ingeschreven, worden gecontroleerd bij de Basisvoorziening Vreemdelingen (BVV) op basis van het vreemdelingennummer.

Indien op basis van deze controle wordt vastgesteld dat de aanvrager een foutieve opgave heeft gedaan zal deze hiermee via de mediator geconfronteerd worden en om een toelichting worden gevraagd. Een foutieve opgave van persoonsgegevens leidt dus tot vertraging in de afhandeling van de aanvraag en mogelijk tot correspondentie met de mediator en/of de aanvrager. Het is dus van belang dat de persoonsgegevens correct worden opgegeven. Het is daarom raadzaam deze gegevens over te nemen uit officiële documenten zoals het rijbewijs, een identiteitsbewijs of paspoort. Bij asielzoekers dienen de gegevens uit het W-document te worden overgenomen en een afschrift van dit document dient te worden meegestuurd.

Het elektronisch opvragen van de financiële gegevens

Pas wanneer is vastgesteld dat de raad beschikt over de juiste persoonsgegevens, zal de raad de belastingdienst gaan benaderen. Ook de uitwisseling met de belastingdienst gebeurt elektronisch. In de beslissing die de aanvrager uiteindelijk van de raad ontvangt, worden de financiële gegevens vermeld die de raad van de belastingdienst heeft ontvangen.

Tips en aandachtspunten voor de praktijk

Aanvraag toevoeging

1. Vul het aanvraagformulier zorgvuldig in en neem de persoonsgegevens over uit officiële documenten, zoals een rijbewijs, een paspoort of identiteitsbewijs en voor vreemdelingen uit het W-document. Hiermee worden fouten in het elektronisch controleproces zoveel mogelijk voorkomen. U wordt dan ook aangeraden bij de aanvraag een brondocument mee te sturen. Verzoekt u de aanvrager dan ook om bij het eerste bezoek aan u een brondocument mee te brengen, zodat u het direct bij de aanvraag kunt voegen.
 2. Vul zoals gevraagd, naast de woonplaats, ook de gemeente van inschrijving in. Deze kan afwijken van de woonplaats. Dit is van belang omdat de raad de gegevens dient te controleren bij de gemeente van inschrijving. Het is daarom ook niet mogelijk het kantooradres van de mediator als verblijfsadres (domiciliekeuze) van de aanvrager te vermelden;
 3. De formulieren zijn te downloaden vanaf de site van de raden: www.rvf.org;
- **Afschriften van de verleende reguliere toevoeging(en)**
Voor de aanvrager is het van belang dat *niet opnieuw* een eigen bijdrage wordt opgelegd bij de verlening van de mediationtoevoeging. Er is immers reeds een volledige eigen bijdrage opgelegd op de verleende reguliere toevoeging.
 - **Een afschrift van de mediationovereenkomst**
Op basis van deze overeenkomst beoordeelt de raad of aanvragers zich bereid hebben verklaard aan de mediation deel te nemen. Als aanvragers niet hebben ingestemd met de mediation zal een verzoek om een toevoeging door de raad worden afgewezen.
 - **De schriftelijke verwijzing door het Juridisch Loket of de rechter**
Indien er sprake is van verwijzing naar een mediator door het Juridisch Loket, dient bij de aanvraag van de mediationtoevoeging ook de schriftelijke verwijzing van het Juridisch Loket te worden overgelegd. Ook bij een verwijzing door de rechter (via de mediationfunctionaris van het gerecht) dient, voorzover deze beschikbaar is, de schriftelijke verwijzing te worden overgelegd.

B. De inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Omdat reeds eerder een reguliere toevoeging is afgegeven aan een advocaat zal bij een verwijzing door het Juridisch Loket en bij eigen acquisitie de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag marginaal zijn. Bij een verwijzing door de rechter zal de raad in beginsel de verwijzing volgen en een mediantoevoeging afgeven.

C. De financiële beoordeling van de aanvraag

Omdat reeds een reguliere toevoeging is verleend voor dezelfde zaak als waarvoor de (verlengde) mediantoevoeging wordt verleend, is de draagkracht reeds eerder vastgesteld. Een financiële beoordeling kan achterwege blijven. De draagkracht is immers reeds bepaald en de eigen bijdrage is reeds vastgesteld bij de afgifte van de reguliere toevoeging.

D. De afgifte van de mediantoevoeging

Indien een mediantoevoeging wordt verleend, wordt deze eerst als (gewone) **mediantoevoeging** verleend. Dit houdt in dat de mediator **tot vier uur** aan de mediation mag besteden. Als vier uur of **méer** aan de mediation moet worden besteed, doet de mediator bij de raad een aanvraag om de mediantoevoeging om te zetten in een **verlengde mediantoevoeging**. Bij de aanvraag om omzetting geeft de mediator aan wat de reden is dat de zaak niet binnen vier uur kan worden afgerond.

Resultaatsbeoordeling

Zie pagina 8.

E. De oplegging van de eigen bijdrage

De Beleidsregel subsidiëring conflictbemiddelaars gaat ervan uit dat als aan de aanvrager voor dezelfde zaak zowel een mediantoevoeging als een (verlengde) mediantoevoeging wordt verleend, de eigen bijdrage hiervan nooit hoger kan zijn dan de eigen bijdrage die zou zijn opgelegd als uitsluitend een reguliere toevoeging zou zijn verleend. Omdat reeds eerder een eigen bijdrage door de raad is opgelegd wordt op de te verlenen mediantoevoeging de eigen bijdrage derhalve op nihil gesteld.

N.B. Ondanks het feit dat op de mediantoevoeging de eigen bijdrage op nihil wordt gesteld, blijft de aanvrager – voorzover dit nog niet is geschied – verplicht om aan de advocaat de op de reguliere toevoeging opgelegde eigen bijdrage te voldoen.

Aanvraag van de vergoeding van een mediationtoevoeging.

Mediators die aanvragers hebben bijgestaan op basis van een mediationtoevoeging of verlengde mediationtoevoeging komen in aanmerking voor een vergoeding. Na beëindiging van de mediation vraagt de mediator bij de raad de vergoeding aan.

Voor het traject van de aanvraag van de vergoeding is de “herkomst” van aanvrager van belang. De eerder genoemde opties zijn ook hier van toepassing.

1. Verwijzing door de rechter
2. Verwijzing door het Juridisch Loket
3. Eigen acquisitie

1. Verwijzing door de rechter

Indien aanvragers zijn verwezen door de rechter dient de aanvraag van de vergoeding met alle vereiste bescheiden *rechtstreeks* gestuurd te worden aan de *mediationfunctionaris* van het betreffende gerecht.

De aanvraag bestaat uit de volgende bescheiden:

Beëindigingsbericht

Dit formulier betreft het eigenlijke declaratieverzoek. Op dit formulier vult de mediator specifieke zaakgegevens in. Ondermeer dient ingevuld te worden of er sprake is van meerdere toegevoegde aanvragers of niet. Ook wordt gevraagd naar het resultaat van de mediation en of de vaststellingsovereenkomst opgenomen is in de uitspraak van de rechter.

De mediationfunctionaris verifieert aan de hand van het beëindigingsbericht een aantal gegevens.

Bijlagen:

Declaratie-exemplaar van de verstrekte toevoeging(en)

Bij de afgifte van de toevoeging(en) is een exemplaar voor het dossier van de mediator beschikbaar, maar ook een apart exemplaar voor de declaratie van de toevoeging.

Monitorformulieren

Betreft een aantal vragenlijsten voor de mediator, voor partijen na de mediation en voor de advocaat. Deze lijsten dienen ingeleverd te worden bij de mediationfunctionaris van het gerecht. De mediationfunctionaris checkt of alle vereiste monitorformulieren volledig zijn ingevuld en zendt de monitorformulieren vervolgens door aan het Landelijk bureau mediation naast rechtspraak. De gegevens van de monitorformulieren worden verzameld ten behoeve van de beleidsevaluatie.

Kopie van de vaststellingsovereenkomst

Indien van toepassing.

Verklaring dat geen oplossing bereikt is

Indien van toepassing

N.B.: de gegevens uit de vaststellingsovereenkomst of de verklaring worden uitsluitend gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag van de vergoeding dan wel voor de resultaatsbeoordeling.

Doorzenden aan de Raad voor Rechtsbijstand

Vervolgens stuurt de mediationfunctionaris een aantal stukken door aan de raad. De mediators ontvangen hiervan een bevestiging.

Na ontvangst van alle stukken stelt de raad de vergoeding vast en betaalt de vergoeding uit aan de mediator.

2 en 3. Verwijzing door het Juridisch Loket en Eigen acquisitie

Indien sprake is van een verwijzing door het Juridisch Loket òf er is sprake van eigen acquisitie dient de aanvraag van de vergoeding met alle vereiste bescheiden *rechtstreeks* aan de *raad* gestuurd te worden.

De aanvraag bestaat uit de volgende bescheiden:

- Beëindigingsbericht

Bijlagen:

- Declaratie-exemplaar van de verstrekte toevoeging(en)
- Monitorformulieren
- Kopie van de vaststellingsovereenkomst
- Verklaring dat geen oplossing bereikt is

Na ontvangst van alle stukken stelt de raad de vergoeding vast en betaalt de vergoeding uit aan de mediator.

Vaststelling van de vergoeding van de mediantoevoeging

De vergoeding bestaat uit drie elementen:

1. De vergoeding voor de werkzaamheden ten behoeve van de conflictbemiddeling
2. Een vergoeding voor bepaalde kosten
3. Een vaste vergoeding voor administratieve kosten

1. De vergoeding voor de werkzaamheden

De vergoeding is altijd forfaitair. Dit houdt in dat de vergoeding afhankelijk is van het aantal punten dat een zaak is toegekend.

Aan een zaak waarin de uitvoering van de conflictbemiddeling *tot 4 uur* bedraagt (mediation), is 1,5 punten toegekend in geval er sprake is van één toevoeging verstrekt in de mediationzaak en 3,0 punten in geval er sprake is van twee of meer toevoegingen verstrekt in de mediationzaak.

Aan een zaak waarin de uitvoering van de conflictbemiddeling *4 uur of méér* bedraagt (verlengde mediation), is 4,0 punten toegekend in geval er sprake is van één toevoeging verstrekt in de mediationzaak en 8,0 punten in geval er sprake is van twee of meer toevoegingen verstrekt in de mediationzaak.

Basisbedrag per punt

Het basisbedrag per punt is 100,69 euro (excl. BTW) [prijspeil 1 juli 2006].

Team-mediation

Indien er zeven of méér aanvragers of anderen betrokken zijn bij dezelfde mediation kan op uitdrukkelijk verzoek van de mediator een team-mediator gekoppeld worden aan de zaak. In dat geval is er sprake van een hogere vergoeding door het aantal punten te vermenigvuldigen met de factor 1.5. Bij zaken tot 4 uur wordt dan in totaal 4.5 punt toegekend. Bij zaken van 4 uur of méér wordt dan in totaal 12 punten toegekend.

Vergoeding: tabel met aantal punten (100,69 euro per punt excl. BTW; prijspeil juli 2006)

Mediationdossier	Mediation [tot 4 uur]	Verlengde mediation [4 uur of méér]
Eén toevoeging	1.5	4.0
Twee toevoegingen of meer	3.0	8.0
Team-mediation	4.5	12.0

2. Een vergoeding voor bepaalde kosten

Gerechtelijke vaststellingsovereenkomst

Indien dankzij de conflictbemiddeling een vaststellingsovereenkomst tot stand is gekomen die met het oog op de afronding van de zaak op grond van de wet in een uitspraak van de rechter moet worden opgenomen, wordt voor het zorgdragen van die afronding het aantal toe te kennen punten voor één conflictbemiddelaar in die zaak met 2.5 punt verhoogd.

Aantal gereisde kilometers en de reistijd

Onder bijzondere omstandigheden kan een vergoeding plaatsvinden voor het aantal gereisde kilometers en voor de tijd die gemoeid is met het reizen. Vooralsnog zal dit uitsluitend gebeuren, indien aanvrager(s) gedetineerd is (zijn) en de mediation aldaar plaatsvindt.

Tolkkosten

Tolkkosten worden slechts vergoed voorzover de mediation betrekking heeft op een strafzaak. In de praktijk zal deze situatie zich ingeval van mediation niet of nauwelijks voordoen en komen tolkkosten vrijwel nooit in aanmerking voor vergoeding. Mocht de mediator van mening zijn dat het noodzakelijk is een tolk in te schakelen, dan is het raadzaam vooraf bij de raad te informeren of de tolkkosten voor vergoeding in aanmerking kunnen komen.

3. Een vaste vergoeding voor administratieve kosten

Voor de administratieve kosten die in het kader van de mediation zijn gemaakt (aanvraag toevoeging, porti en fotokopieën etc.) wordt *per toevoeging* een vergoeding van 16.59 euro toegekend [prijspeil 1 juli 2006].

BTW

Indien de mediator BTW-plichtig is zal de raad de BTW berekenen over de vergoeding en deze uitbetalen.

Componenten die in mindering worden gebracht op de vergoeding

Betaling van derden

Indien overeengekomen is dat de kosten van de mediation betaald worden door een derde, wordt dit bedrag, tot ten hoogste het bedrag van de vergoeding, op die vergoeding in mindering gebracht. Een eventuele betaling door derden zal in de meeste gevallen blijken uit de vaststellingsovereenkomst.

(Totaal) opgelegde eigen bijdrage

Op de vergoeding wordt in mindering gebracht de (totaal) opgelegde eigen bijdrage. De mediator is zelf verantwoordelijk voor de inning van de eigen bijdrage bij aanvrager.

Aantal uitgangspunten bij de vergoeding

Vergoeding per mediationdossier

Indien een mediationdossier bestaat uit meerdere afgegeven toevoegingen, wordt op één van de toevoegingen de over-all vergoeding vastgesteld en uitbetaald. De vergoeding van de andere toevoegingen wordt ambtshalve op nihil gesteld.

Aantal basispunten

Aantal basispunten is (mede) afhankelijk van de soort toevoeging: mediationtoevoeging of verlengde mediationtoevoeging. Tevens afhankelijk van de afgifte van één of meerdere toevoegingen (zie de tabel)

Vergoeding is forfaitair

Aan de soort toevoeging is een aantal punten toegekend (zie de tabel). Binnen de reikwijdte van de soort toevoeging is het aantal uren niet relevant voor de hoogte van de vergoeding.

De stimuleringsbijdrage voor draagkrachtige partijen

Om verwijzingen door de rechter te bevorderen is een (tijdelijke) maatregel van kracht om de kosten van de mediator gedurende de eerste 2 ½ uur van de mediation voor rekening van de overheid te laten komen. Dit gebeurt in de vorm van een stimuleringsbijdrage.

Er moet sprake zijn van een draagkrachtige partij of partijen. Partijen zijn dus *niet* toegevoegd door de raad en zijn verwezen door de rechter naar een mediator.

De aanvraag van de stimuleringsbijdrage

De mediator vraagt namens procespartij(en) de stimuleringsbijdrage aan. Het verzoek moet binnen vier maanden na beëindiging van de mediation bij de raad worden ingediend.

De aanvraag met alle vereiste bescheiden dient *rechtstreeks* gestuurd te worden aan de mediationfunctionaris van het betreffende gerecht (zie ook eerder in deze leidraad).

De aanvraag bestaat uit de volgende bescheiden:

- Beëindigingsbericht

Bijlagen:

- Schriftelijke verwijzing van het gerecht
- Monitorformulieren
- Kopie van de vaststellingsovereenkomst
- Verklaring dat geen oplossing bereikt is

De mediationfunctionaris verifieert een aantal gegevens, checkt of alle vereiste monitorformulieren volledig zijn ingevuld en stuurt de bescheiden door aan de raad.

De uitbetaling van de stimuleringsbijdrage

Na ontvangst van alle stukken stelt de raad de stimuleringsbijdrage vast en betaalt deze uit aan de mediator.

De stimuleringsbijdrage bedraagt 100 euro (excl. BTW) per procespartij. Er kan maximaal 200 euro (excl. BTW) per mediationdossier worden uitbetaald.

De stimuleringsbijdrage in combinatie met toegevoegde aanvrager(n)

Indien de mediator aanvrager(n) bijstaat op basis van een toevoeging en tevens een draagkrachtige partij of partijen, kan de mediator met het beëindigingsbericht zowel de vergoeding aanvragen voor de toevoeging(en) alsmede de uitbetaling verzoeken van de stimuleringsbijdrage.

Voor alle duidelijkheid: gelet op de voorwaarden bij de stimuleringsbijdrage moet dit een mediationzaak zijn na verwijzing door de rechter.

Het beëindigingsbericht met de vereiste bijlagen moet dus eerst worden gestuurd aan de mediationfunctionaris van het gerecht.

Raden voor Rechtsbijstand

© Oktober 2006 Frank Bakker, Patrick Buijs, Camiel Munier – versie januari 2007 -